

田守丽,谭炳全,王旭,等. 落实防雷安全管理工作的新实践[J]. 陕西气象,2019(4):63-65.

文章编号:1006-4354(2019)04-0063-03

# 落实防雷安全管理工作的新实践

田守丽,谭炳全,王旭,杜爱军,胡亚飞

(巴南区气象局,重庆巴南 401320)

**摘要:**基于重庆市巴南区防雷安全管理工作的不足,分析总结巴南区气象局为全面落实气象安全生产的政府领导责任、部门监管责任和企事业单位主体责任所进行的实践,即通过建立“气象+行业(镇街)”的防雷安全管理模式,将防雷安全落实到镇街政府属地责任、部门监管责任、企事业单位主体责任,使防雷安全管理工作取得了显著成效。

**关键词:**防雷改革转型;防雷安全工作;责任落实

**中图分类号:**P429

**文献标识码:**C

雷电灾害是自然界中比较严重的气象灾害,被联合国列为最严重的十种自然灾害之一,是仅次于暴雨洪涝、滑坡塌方的第三大气象灾害<sup>[1]</sup>。目前很多人致力于防御雷电工作的研究,李家启等<sup>[2-4]</sup>对典型雷电灾害案例进行了分析并对雷电灾害进行了风险评估,此外还利用重庆地区1951—2009年人工观测资料和1999—2008年的闪电定位资料进行了雷暴日数理统计分析,表明雷击大地密度能很好地反映雷电活动。骆方等<sup>[5]</sup>利用重庆34个代表站11年的雷灾数据进行了统计分析,对做好农村防雷工作提出了对策建议。艾喜臣等<sup>[6]</sup>对当前防雷减灾管理工作提出了措施方法。本文基于重庆市巴南区防雷安全管理工作的不足,分析总结巴南区气象局为全面落实

气象安全生产的政府领导责任、部门监管责任和企事业单位主体责任的经验。

## 1 存在问题

巴南区位于重庆市主城区南部,属主城九区之一,辖8个街道、14个镇,面积1 825 km<sup>2</sup>,人口100万左右,是全国多雷暴地区之一,年雷暴日最多达45 d,每年均有因雷电灾害造成的经济损失,甚至人员伤亡,严重威胁着人们的生命财产安全。近年来,巴南区防雷安全管理工作取得了长足的进步,但仍有许多不足,主要表现在企事业单位防雷安全意识淡薄,主体责任落实不到位:一是部分企事业单位制定的雷电灾害应急预案可操作性不强,且未纳入定期综合应急演练;二是部分企事业单位虽建立了气象灾害预警信息接收终端,但在

收稿日期:2019-03-21

作者简介:田守丽(1977—),女,重庆南川人,工程师,主要从事防雷管理工作。

致谢:陕西动漫产业平台支持;罗慧博士的指导和推动实践。

## 参考文献:

- [1] 徐嫣. 新媒体时代媒体内容转型路径探析[J]. 新闻战线, 2016(24):42-43.
- [2] 桑莱丝. 媒体融合视阈下广播媒体转型的多维度建构[J]. 出版广角, 2018(23):66-68.

- [3] 中国互联网络发展状况统计报告[EB/OL]. [2019-03-01]. [http://www.xinhuanet.com/info/2019-03/01/c\\_137859473.htm](http://www.xinhuanet.com/info/2019-03/01/c_137859473.htm).
- [4] 于新文. 中国气象发展报告2018[M]. 北京:气象出版社, 2018:11.
- [5] 王磊. 新媒体领域气象全媒体服务特点及未来融合发展[J]. 湖北农机化, 2018(12):11.
- [6] 罗慧 毕旭 徐军昶,等. 西安气象现代化建设和气象服务[M]. 北京:气象出版社, 2018:272.

预警信息接收后的处置、反馈执行不到位;三是部分企事业单位虽建立防雷安全管理档案,但无防雷安全记录;四是防雷装置未按要求开展定期检测及维护工作;五是未建立雷灾上报制度。此外,部门监管和镇街属地责任落实不到位。有关部门和镇街在安全检查中,未将防雷安全工作纳入检查内容,特别是对人员密集场所、政务办公大楼有没有进行防雷检测都不知道,也不督促,存在严重的安全隐患,部门监管和属地管理责任缺失。

## 2 工作实践

防雷安全监督管理是《气象法》赋予气象部门的重要行政管理职能之一,气象主管机构负责雷电灾害防御的组织管理工作<sup>[7-8]</sup>。为贯彻落实《国务院关于优化建设工程防雷许可的决定》(国发〔2016〕39号)和《重庆市人民政府关于优化建设工程防雷许可的实施意见》(渝府发〔2016〕57号)等文件精神,巴南区气象部门推动出台了《重庆市巴南区人民政府关于印发巴南区优化建设工程防雷许可的实施意见的通知》(巴南府发〔2017〕48号)、《重庆市巴南区人民政府办公室关于建立防雷安全监管工作联席会议制度的通知》(巴南府办发〔2017〕173号)等一系列推进防雷改革与转型发展的文件,并组织召开了防雷安全监管工作联席会议。为全面落实气象安全生产的政府领导责任、部门监管责任和企事业单位主体责任奠定了良好的基础。

### 2.1 建立“气象+行业(镇街)”防雷安全管理模式

气象部门作为防雷安全管理的主要单位,需依法履行防御雷电灾害的组织管理职责,做好雷电监测、预报预警、雷电灾害调查鉴定、防雷科普宣传、雷电易发区域划分并及时向社会公布,会同相关部门做好防雷安全生产工作<sup>[9]</sup>。2018年5月,《重庆市巴南区人民政府安全生产委员会关于印发〈巴南区2018年度全区安全生产目标考核评分细则〉的通知》(巴南安委〔2018〕7号),将防雷安全纳入部门、镇街、区属国有公司年度安全生产考核评分细则,考核分值为全年安全生产考核的2.5%,全面落实了防雷安全部门监管和属地管理责任。2018年12月巴南区气象局组成3个考核小组,通过查看资料、抽查现场等方式分别对全区

各行业相关部门、22个镇街及区属国有公司进行了现场考核,并将考核结果上报区安委会办公室。

### 2.2 落实部门监管责任

召开防雷安全监管工作联席会议,把雷电风险研判纳入自然灾害风险研判。从2018年起巴南区安监局将气象防雷安全执法纳入了“三级四方”联合检查机制,商务、经信等其他主管部门对安全风险在橙色及以上的企事业单位,在安全执法检查过程中纳入了防雷安全相关内容。2018年区安监、经信、教委、商务委、气象等部门联合开展了防雷安全检查以及气象相关法律法规和防雷安全知识宣讲。

### 2.3 落实镇街政府属地责任

2018年6月在督促推进高温汛期安全生产重点工作中,重庆市巴南区人民政府安全生产委员会将气象安全特别是防雷工作开展情况纳入全区半年安全生产,对各镇街的督查。重点监督检查了镇街是否将防雷安全工作纳入本行政区域安全生产,是否建立防雷装置安全检测结果备案档案。

### 2.4 落实企事业单位主体责任

重点检查防雷重点单位是否建立防雷安全管理机构 and 配置相应工作人员,是否编制雷电灾害应急预案或将雷电灾害纳入本单位的综合应急预案,是否开展防雷安全日周月检查和防雷装置性能检测,是否定期开展雷电灾害应急演练,是否建立气象灾害预警信息接收发布终端。

### 2.5 打造防雷安全示范单位

2018年在防雷重点监管对象中抽取2家单位作为防雷安全规范化示范单位。从应急预案制定,完善制度,日常检查、检测,安全培训、演练,预警信息接收,科普宣传等方面开展了示范工作。

## 3 取得的成效

### 3.1 防雷安全工作得到部门的全面落实

2018年,各行业主管部门将防雷安全纳入了本部门安全生产检查,建立了检测结果备案档案。2018年3月和4月,气象局受邀参加了区安监、商务等部门组织召开的工贸行业、商贸行业、危化行业等安全工作会,对气象安全工作特别是防雷安全工作提出了具体要求。同时气象科技人员向

到会的企业负责人进行了气象相关法律法规和防雷安全知识宣讲,进一步提高了企业的防雷安全意识和技能。区教委、卫计委对下属单位开展防雷装置安全检测工作进行了专题研究部署,提出了相关要求,卫计委还安排了相关经费,有力促进了全区医院学校人员密集场所的防雷安全工作。

为了做好雷电预警预报工作,2018年气象局通过门户网站对外公布了巴南区雷电灾害风险区划,将全区雷电灾害风险划分为极高风险等级、高风险等级和一般风险等级。且巴南区建有突发事件预警信息发布平台工作站57个(其中部门35个,镇街22个),2018年突发事件预警信息平台发布自然灾害处置信息1016条,接收人数达2215万人次,其中强对流天气警报76次、预警信号160期。全区无重大雷击事故发生。

### 3.2 防雷安全工作得到镇街政府的高度重视

《重庆市巴南区人民政府办公室关于开展2018年防雷装置安全检测工作的通知》下发后,全区22个镇街高度重视,结合当地实际情况,下发了针对防雷减灾工作的相关文件。如一品街道下发了《一品街道办事处关于开展2018年防雷装置安全检测工作的通知》(一品办发〔2018〕46号)、《关于印发一品街道气象灾害应急预案的通知》(一品办发〔2018〕105号)和《关于成立气象防灾减灾工作领导小组的通知》(一品办发〔2018〕108号),将气象安全工作特别是防雷安全工作纳入了安全督查检查考核工作中,组建了应急队伍、气象灾害防御机构和气象安全人员,配备了突发事件预警信息接收工作站值守人员,对重大灾害性天气过程也采取了相应的应对措施。

### 3.3 企事业单位主体责任落实到位

由于把防雷安全工作纳入全区部门、镇街的年度安全生产督查,2018年全区28所医院已全部开展了防雷装置安全检测,115所中小学已有110所开展了防雷装置的安全检测,易燃易爆、危险场所的防雷装置安全检测工作实现了全覆盖。学校、医院、易燃易爆、危险场所做到了有预案、有机构、有制度、有检查、有检测、有培训学习、有宣

传、有资料,并建立了突发事件预警信息接收工作站,信息接收有专人处置。中石油、中石化等企业还将防雷安全工作纳入了日周月的检查内容,有隐患排查制度及雷灾上报制度,有雷电灾害专项应急预案,有雷电防护装置定期维护制度,有应急演练和气象安全知识的培训档案。

### 3.4 防雷安全工作得到公众认可

2018年,巴南区气象局通过“3·23”世界气象日、科技活动周、安全生产月等活动广泛开展气象防灾减灾科普宣传,引导人民群众认识雷电,科学防雷、避雷和互助互救,从根本上提升人民群众的雷电灾害防御意识。中石油、中石化、学校、企业、社区等单位纷纷邀请气象科技人员对企业员工、社区民众、师生进行气象法律法规和雷电灾害防御知识培训讲座10余次。

#### 参考文献:

- [1] TOBIAS J M. The basis of conventional lightning protection systems[J]. IEEE Transactions on Industry Applications, 2004, 40(4): 958-962.
- [2] 李家启, 李良福. 雷电灾害典型案例分析[M]. 北京: 气象出版社, 2007: 282-299.
- [3] 李家启, 李良福. 雷电灾害风险评估与控制[M]. 北京: 气象出版社, 2010: 80-188.
- [4] 李家启, 汪志辉, 任艳, 等. 闪电定位系统与人工观测雷电日参数对比分析[J]. 气象科技, 2012, 40(1): 132-136.
- [5] 骆方, 叶月珍, 杨磊, 等. 重庆市雷电灾害状况及其农村防雷建议[J]. 中国农学通报, 2010, 26(18): 415-418.
- [6] 艾喜臣, 宋涛. 浅谈做好当前防雷减灾社会管理的若干思考[J]. 黑龙江气象, 2017, 34(2): 38-39.
- [7] 李良福. 防雷改革与转型发展的基本原则分析[J]. 重庆气象, 2017, 64(1): 2-4.
- [8] 李家启. 着力构建防雷安全监管标准体系, 努力提升防雷社会管理能力和水平[J]. 重庆气象, 2017, 64(1): 5-7.
- [9] 国务院关于优化建设工程防雷许可的决定: 国发〔2016〕39号 [A]. 2016-06-24.