

文章编号: 1006-4354 (2010) 04-0037-05

加强新时期气象部门财务管理与监督的思考

米 天 明

(陕西省气象局, 西安 710014)

中图分类号: C93

文献标识码: C

近年来,随着经济社会的快速发展和国家综合国力的增强,陕西气象部门依托自身优势,不断拓展业务服务领域,紧紧围绕防灾减灾和应对气候变化,加快建立现代气象业务体系,积极争取各方面支持。各级政府对气象部门资金投入的数量越来越多,基层台站业务现代化建设及科技服务也取得了长足进步和发展。与此同时,随着国家财政体制改革的逐步深入,对预算管理、会计核算、项目管理、国库集中支付、政府采购和绩效考核等提出了更加具体和严格的要求。在近年的财务检查中,还存在一些不容忽视的问题,需高度重视,强化措施。

1 存在的问题

1.1 对当前形势下加强财务管理和财务监督工作的责任意识不强,依法理财的观念还不到位

在财务管理上,重事业经费、专项资金的监管轻经济实体监管;在核算上,重挣钱轻成本,重资金轻实物;在资金使用上,重运作轻规范、重合理轻合法;在财务人员的安排使用上,重事业轻实体。甚至有的基层单位领导、财务负责人法纪观念淡薄,有违规支出等现象,这些行为不仅违反国家财经制度,更容易滋生不廉洁现象。

1.2 基层财务机构会计基础工作薄弱,财务核算、机构核算、监督职能不能有效发挥

一些单位财务核算机构会计业务基础工作相对薄弱,财务人员业务素质、监督机制与当前财务工作的多样性、复杂性不相适应,监管措施落实不到位。①账务设置和核算规范程度不高;②

财务核算不及时,对所负责单位财务运行整体情况不了解、不掌握,无法真正发挥财务分析和监督管理职能;③凭证审核、重大支出的把关等作用发挥不够,把关不严。

目前的财务代理体制在核算机构与所管理单位间财务业务运行环节存在缺陷,尤其是地市局财务核算中心与县局的财务代理关系为“管账不管钱,账物分离”,给财务工作的规范运行带来一定困难。

1.3 内控制度不完善、制度执行不严格

有的单位内控制度不完善,没有完善的内部牵制、稽核机制;财务审批权限不明确,存在自报自批、无审批入账报销、白条报账现象。有的单位虽制订了一系列严格的规章制度,但实际执行中“软弱无力”,也造成一些在以往财务检查、审计中“屡查屡犯”的问题。一些单位对资金使用计划性不强,存在挤占挪用弥补其它不足等现象。资金的管理使用不规范,相关支出缺乏有效监督,在科技服务实体、基层县局中较为普遍。

1.4 纳税管理不规范,存在一定的税务检查风险

一些单位在资金的管理使用上缺乏统筹,存在税务检查风险。

2 加强财务管理的对策和思考

2.1 提高对加强财务监管重要性的认识

加强财务管理和监督是保证气象事业健康和谐发展的重要措施。在全面推进现代气象业务体系建设进程中,资金的支持是极其重要的。没有钱,干不了事;用不好钱,就干不成事;管不好

收稿日期: 2010-05-05

作者简介: 米天明 (1957—), 男, 山西垣曲人, 学士, 工程师, 主要从事气象行政管理工作。

钱,就可能出事。必须站在贯彻落实科学发展观和提高党的执政能力的高度,站在促进气象事业健康发展的高度,切实提高对加强财务管理和监督重要性的认识。领导干部要充分认识到规范的财务管理和有力的财务监督是预防腐败的重要防线,必须站在反腐倡廉的高度做好计划财务管理工作,将日常财务管理和监督融入到反腐倡廉工作中。

要加强对各级领导,尤其是基层各区(县)局领导和科技服务实体领导及干部职工财经法规纪律和财务管理知识的学习培训,建立学习考核制度,提高理财能力和法纪意识,增强科学决策能力和民主决策理念,正确行使权力,正确处理国家、单位和个人利益的关系,用制度管人、管事、管钱。严格落实财务管理责任制和责任追究制度,单位“一把手”和财务分管领导是财务监管工作的第一、第二责任人,如因自身未尽到岗位职责而发生重大财务事故,给部门利益造成严重损失,要依据有关党纪政纪条规,追究有关责任人责任。

2.2 加强制度建设,提高执行力

财务监管制度既是进行财务监督、管理的依据,又是规范财务行为的规矩和载体。近年来,国家制定了详尽的财政法律、法规制度,中国气象局针对当前气象部门计财管理工作中存在的薄弱环节,下发了各项财务工作制度,先后制定了《气象部门科技服务财务管理暂行办法》、《气象部门基本支出预算管理办法》、《气象部门业务经费管理办法》、《气象部门结余资金管理办法》、《气象部门资金监控工作互动机制实施办法(试行)》等十多个管理办法,省局也出台了《“三重一大”事项议事决策制度》、《联签会审制度》、《三人决策制度》等一系列文件,对气象部门财务管理和监督工作做了具体规定并提出明确要求,目前的各类财务管理监管工作制度是完善和健全的,关键问题是如何有效地贯彻落实好这些制度。实践证明,有制度不执行,比没有制度的危害还要大。指导和督促各项财务管理和监督工作制度的落实,是加强财务监管的首要任务。在制度落实上,必须从严要求、高标准贯彻,做到执行到位、落实到位。领导干部要带头学习制度、严格

执行制度、自觉维护制度,养成严格按制度办事的习惯,真正用制度规范自己的行为。要严肃查处不认真执行制度、不及时执行制度和拒不执行制度的行为,坚决纠正有令不行、有禁不止的行为,切实维护制度的严肃性和权威性。

要重点加强对科技服务的监督管理,建立和完善“核定基数、控制成本、科学管理、超额奖励”的科技服务管理运行机制,推动科技服务能力的快速增强和效益的快速提升。强化科技服务成本意识,把科技服务成本管理纳入单位目标管理内容,规范成本核算,促进实体不断提高科学管理水平。注意把握好分配的政策依据,规范津补贴的发放,不能越红线,制定合理的分配标准,消除不和谐因素。

要严格执行政府集中采购、招投标有关管理制度。根据本地政府集中采购目录及标准的要求,凡是已列入政府集中采购目录的项目,必须委托本地政府采购中心或中国气象局政府采购部门组织采购,不得以项目特殊或实行部门集中采购为名,擅自自行采购。单项或批量采购金额达到规定限额标准以上的,必须采用公开招标方式。对确因特殊情况变更采购方式的,要严格履行审批手续。加强政府采购活动监管和相关机构的沟通协调,政府采购管理机构、政府采购执行机构、技术装备管理机构、纪检监察审计机构要建立联合、协商工作机制,研究、落实部门集中采购对气象业务技术体制改革的服务职责,强化政府采购活动的规范运行和监督检查。

2.3 提高预算管理的科学性,增强预算执行的约束力

预算管理是现代管理的一项重要工具,也是政府财政体制改革的一项重要措施,预算管理首先要细化预算编制,其次要规范预算审批程序,最后要严格预算执行,提高预算执行的约束力。

2.3.1 提高预算编制的科学性

在编制部门预算时要全面、如实地反映部门的收支状况,要将单位的各项收入及支出都纳入综合财政预算中。各预算单位要在综合考虑历年各项收支情况的基础上,本着“量力而行、保证重点、兼顾一般、收支平衡”的原则,确保重点,把有限的资金和项

目用在事业发展最急需的方面。通过规范支出标准、完善项目管理程序、加强国有资产管理等手段,不断提高预算管理水平,努力实现预算编制的科学、规范和透明。收入预算要根据部门所处的经济环境,定量、定性分析,科学预测。支出预算要根据气象事业发展现状,综合考虑物价等因素,进一步完善基本支出标准,人员经费按有政策依据的足额预算,日常公用经费根据国家现有的经费政策和规定按部门承担的职能定额预算。加快推进预算支出绩效考评,扩大绩效考评项目范围,形成有效的问责机制,加强绩效考评结果与部门预算安排的有效衔接。各预算单位要根据事业发展的需求积极申报项目,计财部门建立部门专项资金项目库,并组织专门人员对项目的科学性、可行性、效益性论证,按照轻重缓急合理排序,实行项目滚动管理,视财力状况安排。进一步完善项目管理,不断细化项目支出预算,研究推进项目预算事先评审工作,建立项目支出预算评审机制,提高预算编制的准确性、合理性、科学性、完整性。

2.3.2 严格预算执行 严格按照“二上”、“二下”的程序完成预算上报和批复,预算一经确定,必须维护其严肃性和权威性,不得随意改变资金用途,不随意调整预算,即不违反规定扩大支出范围、提高支出标准,也不随意缩减支出规模、截留挪用预算资金,确需调整的,必须按照规定程序办理。各级计财务部门和财务核算中心人员应加强对预算执行监督与管理,定期检查、分析预算执行情况,并针对预算执行过程中存在的问题及时通报。

2.4 发挥财务核算中心的监督作用,建立预算管理与资金支出有机结合的机制

各级财务核算中心要切实发挥“规范核算、财务监督、综合分析”作用,要切实负起责任,改变只核算、“不管理”、“不监督”的状况,动态跟踪分析财务运行状况,发现当中的问题,提供决策的咨询意见,寓财务监督于财务核算之中,各级核算中心是保证各类资金合理规范使用的第一道管理和监督防线。尤其要重点加强对科技服务实体的资金监管,提高资金防风险能力,科技服

务单位的财务要全部纳入财务核算中心监管,决不允许任何科技服务单位或项目的财务与资金游离于财务核算中心监管之外。

目前,很多单位都不同程度地存在预算编制与预算支出“两张皮”。预算的事前控制功能弱化,预算的统筹集约作用没能有效发挥。核算中心要严把资金出口关,严格支出管理,变预算额度控制为预算支出内容控制,没有具体指出内容的开支一律不得核销支出,建立起财务管理与预算管理有机结合的机制。通过加强财务管理和监督,实现支出与预算统一,确保预算统筹集约作用的充分发挥,最终实现各类资源的统筹集约。

核算中心要严格气象科技服务收入和其他非财政拨款收入的管理和使用。有关气象科技服务合同、租赁合同等应明确有关费用的支付方式,凡是以汇款形式支付的,应在有关合同中注明相关账户名称和账号;以转账支票或现金(包括现金支票)形式支付的,有关人员必须在5个工作日内将支票或现金缴存到单位财务部门。单位财务部门在收到有关款项后应确认收入并记入有关收入账户,有关资金的使用必须纳入预算管理,凡无支出预算的不得开支,严禁在往来账中坐收坐支。职工集资款、相关单位缴纳或返还的押金、定金、质保金,以及各种名义的回扣和协作费等,无论是转账还是现金有关人员必须在5个工作日内缴存到单位财务部门,由单位财务部门按照会计制度规定进行账务处理。加强现金管理,单位支出事项中达到支票结算起点的支出一律使用支票,单位职工和离退休人员的工资、离退休费、津贴补贴、奖金等个人收入必须以银行卡形式发放。

此外,要加强资金管理,杜绝任何形式的“小金库”和账外账。2009年,财政部开展了“小金库”治理专项活动,中国气象局也专门进行安排部署,提出具体实施方案,各级气象部门也成立专项治理组织机构。按照“科学管理、惩防腐败,倡导节约,提高效益”的要求,将“小金库”治理与改进气象部门工作作风、提高效能结合起来,与规范预算管理、资产管理结合起来,与规范津贴补贴、规范气象科技服务资金等各项资金的财务管理、节约开支、加强银行账户管理结

合起来,与财务监管和审计监督结合起来,形成整体合力,发挥综合效应。在治理和检查工作中,一方面要更加注重制度建设,针对检查中发现的新问题、新情况,及时制定和完善一批制度;另一方面要注重改革创新,要采取积极措施,改进现有体制机制中不利于加强管理、不利于财务监督的因素,加快建立和完善长效机制,在源头上防止并杜绝违法违纪行为。

2.5 加强财务联网信息化建设,探索新的财务监管方式

财务监督管理是一个连续的、动态的、循环的过程。改革开放 30 年来我国财政体制改革不断向前推进,特别是近几年,随着公共财政体系的建立和完善,与之相配套的税制改革、社会保障体系改革政策也不断推出,要求我们必须树立创新意识,立足于气象事业的发展和内部财务管理的需要,加强财经法律、法规和政策方面的研究,熟悉、掌握相关政策和部门规章,充分利用国家宏观财政政策,吃透政策精神,用足用活政策,创造性的工作,不断提高认识和把握客观规律能力,用新的思路、新的视野来积极探索新形势下财务监督管理工作模式,努力做到在保障本单位事业发展上有新思路,在解决影响和制约事业发展的突出财务问题上有新举措,在推动本单位财务监督管理上有新方法。

2007 年,中国气象局开始全国气象部门财务联网试点,今年将全面完成财务联网,明年起正式上线运行,届时将对国家、省、市、县气象局及所属经营实体的各类资金实施联网监控,对于增进统筹集约、实现宏观调控、加强分级管理、提高财务监督的时效性都具有非常重要的意义,也是中国气象局探索新形势下的财务监管模式的创新和重要举措。

财务联网是通过创新管理理念和管理方式,利用现代信息和网络技术,构建成一个统一管理的信息化平台。管理平台可以克服下属机构分散、异地跟踪管理不利等因素,建立财务、会计、资金流量及成本控制等业务流程的标准、制度、规范。利用财务专网信息化平台,可以通过进一步开发应用,实现预算、支付、计划等在安全前提下

的网络化、信息化管理,并使财务管理提高共享能力,扩大管理效能。单位领导可通过授予的权限直接进入网络,查看报表、账务、资金状况和相关的经济业务,大大提高了时间效益。财务联网在原会计电算化的基础上运用网络技术实现网络化管理,可以统一系统平台,打破各单位同上级主管部门之间的信息孤岛,实现局部与总体以及管理控制工作的高度协调一致,有效扩大管理范围,放大管理能力,加强信息的时效性,提高信息的准确性。财务联网的实施将规范各预算单位会计基础工作,提高各类资金的使用效益,加强对市县局财务管理和实施监督,与传统的财务管理监督方式相比,管理力度大大加强,人员、物资耗费少,是未来财务监管模式发展的新趋势。

2.6 加强财务审计和事务公开,建立内部审计整改和问责制度

加强财务审计是实施财务监督的重要措施之一。好制度之所以被束之高阁或成为“纸上谈兵”,没有得到很好的贯彻落实,一个重要原因就是执行制度缺乏有效监督。审计的作用就在于按政策要求,对单位的财务管理、财务监督进行全面评价,发现、纠正问题,使资金运作符合各项财务管理制度,内部审计是保障制度有效执行最有效、最直接的方法。内审不仅仅是对财务收支活动审计,同时也对财务管理水平和权力运用进行全方位的监督,建立自下而上、连接左右的监督网络,对制度贯彻执行情况全方位、多侧面、深层次的监督。

要重视纪检监察审计和计划财务部门的配合,加强对财务制度执行情况的检查监督和工作考评,加强对权力运行过程的监督和制约,严肃惩处财务违法违纪行为。完善纪检监察审计和计划财务联席会议制度,计划财务机构要将每年预算和项目安排、财务管理和监督中发现的问题向纪检监察审计机构通报,审计机构要将审计情况、审计发现问题及原因、整改情况向计划财务机构进行通报。对基层单位在财务管理和监督方面的普遍性、倾向性问题,纪检监察审计和计划财务部门要深入实际调查研究,共同分析,研究改进管理措施;对涉及经济的重要信访举报和案件,必

文章编号: 1006-4354 (2010) 04-0041-02

网络探测在陕西气象部门的应用

燕东渭¹, 杨 艳², 黄增林², 杨家锋²

(1. 陕西省气象信息中心, 西安 710014; 2. 陕西省大气探测保障中心, 西安 710014)

中图分类号: TP393 文献标识码: B

近年来, 陕西省气象部门通信网络系统得到较为迅速的发展^[1-2], 为网络系统的管理和维护工作提出更高要求。如何通过软件系统快速准确自动获取全省各台站网络运行状况, 成为网络管理、维护及业务值班人员普遍关注的问题。在网络运行状态探测方面作了多次应用尝试, 技术手段和水平得到提升。

1 网络探测

网络状态探测是利用 ICMP (internet control message protocol) 协议实现。ICMP 类似 IP 协议, 工作在 ISO 参考模型的网络层^[3-4]。RFC792 规定了 ICMP 报文的多种标准格式^[3]。ICMP 报文中关键域是 TYPE。TYPE 取值中, 8 表示 ICMP 请求报文, 0 表示 ICMP 请求回应数据报文, 其它数字表示超时或目标网络不可达报文等。利用 ICMP 协议探测网络工作流程是先向目标网络设备或主机发送 ICMP 请求报文, 之后在既定时限内接收回应。实际接收的是 ICMP 请求回应、

超时或目标网络不可达等三种报文, 只有收到第一类报文时, 才能证明目标网络通畅。

2 网络探测的应用

陕西省级气象部门关于网络探测方面的开发应用有过三次。2003 年租用中国移动的 MSTP 网络, 建成覆盖全省的宽带通信网络, 在新一代雷达信息共享网站中开发了网络状态探测软件^[5]; 2007 年租用电信 SDH 线路建成第二套宽带骨干网络系统后, 开发了第二套网络探测软件, 包含在省级气象信息综合监控平台中, 并实现业务化; 2009 年, 省局公共气象服务平台软件系统中, 用全新的方法实现网络状态探测。

2.1 新一代雷达共享系统的应用

系统是基于 Redhat Linux 的网站系统, 在陕西省地图上用不同颜色的小图标表示各市县局到省局网络之间的通断状态。网络通断状态的探测单独用后台程序完成。C 语言实现的后台程序中, 利用外部调用操作系统 ping 命令探测目标网络

收稿日期: 2010-02-02

作者简介: 燕东渭 (1975—), 男, 陕西周至人, 高工, 硕士, 主要从事气象信息技术和网络管理。

要时可组成联合调查组进行调查核实。

认真扎实地推行局务公开、财务监管和物资采购三项制度。坚持民主施政、阳光理财, 增加管理、财务收支透明度, 使财务管理真正置身于本单位群众的有效监督中。把实际与基层干部群众的需要相结合, 不断强化民主决策、民主管

务公开的内容和形式, 认真研究和解决面临的困难和问题, 推动局务公开工作的深入开展。

参考文献:

[1] 徐美红, 郭浩明, 李素丽, 等. 基于网络技术的气象部门财务信息监管查询系统 [J]. 广东气象, 2008, (2): 54-56.
[2] 陈绍伟. 浅谈如何加强气象部门县局财务管理 [J]. 气象研究与应用, 2008, 29 (4): 108-109.