

文章编号: 1006-4354 (2011) 06-0046-03

气象行政执法实践中的问题及对策

蒋玉芳

(陕西省气象局, 陕西西安 710014)

摘要: 气象行政执法工作是气象部门履行行政管理职能的重要途径, 是气象法制建设的重要内容。经过十余年实践, 气象行政执法工作取得了良好的进展, 但仍存在着诸多问题, 如个别单位执法治标多治本少, 执法人员业务素质不够全面, 执法不严, 执法行为不规范等。要使气象行政执法工作不断适应新的形势和任务, 并取得更大的进步, 应致力于强化执法队伍建设, 营造良好的气象执法环境, 健全适应气象行政执法规律特点的监督机制, 加强执法经验交流等。

关键词: 气象; 行政执法; 执法实践

中图分类号: D912.1

文献标识码: B

行政执法, 即行政主体依法对行政相对人采取的具体的直接影响其权利义务, 或者对行政相对人权利的行使和义务履行情况进行监督检查的具体行政行为。气象主管机构担负着《中华人民共和国气象法》、《人工影响天气管理条例》、《气象灾害防御条例》、《通用航空飞行管制条例》、《施放气球管理办法》、《防雷减灾管理办法》和《防雷装置设计审核和竣工验收规定》等一系列法律、法规、规章的执法任务。虽然我国气象行政执法实践时间不长, 但气象执法体系建设已初具成效, 执法力度不断增强, 执法程序不断规范, 执法经验不断丰富, 具备了较强的维护社会气象活动秩序, 保障气象安全的能力, 有关气象部门在浙江苍南金乡广告公司案、江苏南京宁网科技有限公司案、陕西万基公司案等气象官司中的胜

诉更是彰显了气象法治的权威, 获得公众对气象行政执法更多的认可与尊重。当然, 在气象行政执法实践中也存在一些问题亟待研究解决。

1 存在的主要问题

1.1 个别单位执法治标多治本少

气象行政执法的目的是依法规范社会气象活动, 推进气象公共服务法制化、均等化, 为有效防御气象灾害、开发利用气候资源, 维护国家和社会稳定, 构建社会主义和谐社会做贡献。然而, 当前少数执法单位及执法人员不能正确理解气象行政执法的目的, 执法中遇到违法情况, 以罚代管。罚款只能对维护气象活动秩序起到治标作用, 对推动气象服务法制化、均等化的发展, 实现气象安全深入人心效力甚微, 无法实现气象行政执法的社会效益, 显然不能标本兼治。

收稿日期: 2011-06-01

作者简介: 蒋玉芳 (1976—), 女, 新疆喀什人, 法学硕士, 助理, 从事气象行政管理。

需要一整套科学管理模式, 而物业管理作为专业的管理, 需要一支懂经营、善管理、有技术、业务精的高素质的专业经营管理队伍。但目前机关后勤管理人员多为单位业务体制改革中进入的业务单位分流人员或是部队转业人员, 有的机关十几年没进过一个大学生, 更别说研究生。造成人员队伍年龄偏大, 知识老化、结构不合理, 专业

人才严重匮乏。平日里均以经验式的工作模式工作, 机械地、片面地模仿一些社会物业的先进做法。这些与物业社会化要求相差甚远。

由此可见, 改革不是一件简单的事情, 必须遵循发展规律, 实事求是, 积极稳妥, 突出重点, 逐步推进的原则, 最终实现机关物业管理的真正社会化。

1.2 执法人员业务素质不全面

气象行政执法人员应既懂气象、又懂法律。但由于气象行政执法工作起步较晚,大多数气象专业出身的执法人员,在法律素养上存在短板。①法律知识、公共管理知识掌握不够全面。不少执法人员知晓法律知识、公共管理知识的范围通常局限于与气象执法关联紧密的法律、法规,对于执法过程中可能涉及的其它的法律、法规,如《宪法》、《行政许可法》、《公务员法》、《行政处罚法》、《行政监察法》、《国家赔偿法》、《行政诉讼法》、《行政复议法》等掌握较少。②法律、法规运用不够娴熟。执法过程中,经常出现法理解释不到位、执法文书用语不规范等问题。执法人员在法律素养的不足,降低了行政执法效率、执法力度,不利于气象行政执法的科学有序开展。

1.3 执法不严

由于种种原因,少数执法人员在执法过程中不能严格执法,甚至徇私枉法,存在①违法不究对违法施工或存在气象安全隐患拒不整改等违法行为,该罚的不罚;②违法调解,以罚代刑涉及既需对相对人给予经济处罚,又需要追究其刑事责任的气象违法案件,为收取罚款违法调解,以罚代刑,不按法律程序执行;③执法随意性大在执法中随意简化办事程序、随机决定执法方式,更有甚者以行政命令代法,以个别人的意见代法,甚至根据与执法相对人的关系来决定执法力度,对关系户、感情铁的执法相对人执法往往走过场,发现问题大事化小、小事化了。

1.4 执法环境亟待改善

气象行政执法的法律环境有待改善。在气象行政执法实践中发现,部分与气象相关的法律法规中的个别条文缺乏操作性,如《防雷减灾管理办法》和《防雷装置设计审核和验收规定》中,关于罚则的表述比较笼统;行政复议制度在实践中往往流于形式等。全社会共同关心气象、维护气象的社会人文环境尚未形成。很多单位缺乏气象安全意识,不能正确认识气象执法,对气象行政处罚不认同,个别相对人甚至使用各种手段干扰正常执法。如查处陕西万基防雷检测中心有限公司违法从事防雷检测案件过程中,万基公司多

次拒收《气象行政处罚告知书》,并聚众滋扰执法机关、威胁恐吓执法人员。

2 建议和对策

2.1 加强教育引导,规范气象执法行为

通过理论教育、案例分析等方式加强对执法人员的教育引导,加深其对气象行政执法重大意义的理解,增强其爱岗敬业、严格执法意识,提升其执法过程中既当宣传员、又当执法员的身份意识等。使执法与普法,处罚与整顿,治标与治本紧密联系。此外,气象执法人员还应注重在执法实践中,多总结、勤自省,努力规范执法行为,严格执法、科学执法,使气象行政执法在推进气象事业发展,促进社会和谐上发挥更大作用。

2.2 营造良好的气象行政执法环境

采取多种形式和方法,利用各种机会广泛开展气象法制宣传教育,使社会各界知道、懂得、遵守气象法律规范,营造良好的气象行政执法环境。采取灵活多样的形式开展气象法律法规的宣传教育活动,利用电视、广播、互联网、手机、报纸等信息传播媒介,以通俗易懂、简便易记的普法用语进行宣传;邀请行政相对人、社会各界人士参加普法宣传讲座、座谈会、警示教育等活动,增强气象法制观念宣传力度;适当加大与相关行政管理部门的协调与配合,将气象行政执法融入行政执法的大环境中,形成齐抓共管、共同努力的普法、执法新局面。此外,还应加强《中华人民共和国气象法》及配套的管理办法的修订,提高可操作性,并进一步细化执法程序、强化执法监督力度,为创造好的气象行政执法环境奠定基础。

2.3 培养业务技术过硬的执法队伍

要解决执法行为不规范、执法不严,甚至是以言代法,以权谋私、违法不究等问题,必须培养政治素质高、执法能力强、力量编配合理的专职执法队伍。通过建立、健全执法机构,合理编配执法力量,形成专职的执法队伍;通过各种培训和交流活动、通过传帮带等形式、定期考核等方法,在培训与实践中不断提高执法队伍依法行政的能力,进一步提升气象行政执法的质量和水平。

2.4 健全气象行政执法监督机制

健全内部监督机制,形成上级对下级的层级

文章编号: 1006-4354 (2011) 06-0048-03

气象科技成果登记工作的现状及思考

李莉, 王卫丹

(中国气象局培训中心图书馆, 北京 100081)

摘要: 气象科技成果登记与统计是了解我国气象行业科技发展现状, 为领导部门科学决策提供参考依据, 推进科技成果信息交流, 促进科技成果转化的一项重要基础性工作。为了保证将每年的成果登记数据及时、准确和完整的向上级报送, 对气象科技成果登记统计工作的要求和现状进行了归纳, 探讨成果登记工作中存在的问题及应对措施。

关键词: 气象科技成果; 登记; 统计

中图分类号: C8

文献标识码: B

1 气象科技成果登记工作的内容及要求

气象科技成果登记统计是我国科技统计工作的组成部分, 是科技成果管理工作的基础。为了贯彻落实中共中央、国务院《关于加强技术创新, 发展高科技, 实现产业化的决定》, 中国气象局对气象科技成果登记工作高度重视, 及时转发了科

技部制定并颁布的《科技成果登记办法》, 并根据此办法的有关要求, 针对气象行业特点于2005年10月制定了具有可操作性的《中国气象局科学技术成果登记实施细则》(以下简称“实施细则”), 并在每年向科技部上报的气象科技成果登记及统计数据之前向各省、自治区、直辖市气象局业务

收稿日期: 2011-06-16

作者简介: 李莉 (1958—), 女, 北京市人, 图书馆馆员, 从事图书馆数字化建设。

监督模式, 采用定期与不定期检查相结合的方法, 对下级执法程序、处罚依据、审批权限运用是否合理等实施监督。健全外部监督机制, 一方面建立和健全社会投诉制度、政务公开制度、群众来信来访制度, 鼓励群众行使知情权、监督权和反映权, 加大群众监督力度; 另一方面, 通过施行重大行政处罚备案、常规性的执法检查、执法责任制和错案追究制等手段, 强化政府法制监督。此外, 还应加强监督手段的多样化、信息化, 如, 向社会聘请软环境执法监督员、行风监督员; 设立投诉举报中心, 公布举报电话; 广泛利用新闻媒体曝光违法违规行为; 在互联网上开设相关网站, 受理举报投诉, 定期公布执法相关情况等等。

2.5 加强执法经验交流

通过座谈会、研讨会、论坛等形式广泛开展部门内部行政执法经验交流。交流范围从省内扩大到省际间, 在交流中共享最先进的执法理念,

共育最优秀的执法人才, 共创最合理的执法机制。虚心向建设、质检、规划、土地、安监等行政部门讨教执法经验, 借鉴其较为成熟的执法体系建设的思路、做法, 推进气象行政执法工作良性发展。

3 结语

气象部门应不断提升气象行政执法能力, 按照气象行政执法工作开展的规律、特点, 针对实践中遇到的问题和困难, 及时制定科学合理的对策和措施, 使气象部门更好地履行行政管理职能, 为维护社会气象活动秩序, 保障气象安全等发挥更大作用。

参考文献:

- [1] 陈 . 论当前行政执法中的问题及其对策 [J]. 现代商贸工业, 2010 (7): 248-249.
- [2] 焦冶. 气象行政执法的法理探讨 [J]. 社会纵横, 2008, 23 (7): 61-65.