

文章编号: 1006-4354 (2013) 02-0052-03

事业单位资产管理存在的问题与建议

于 洪

(陕西省气象局财务核算中心, 西安 710014)

摘 要: 全面分析了新修订的《事业单位财务规则》在资产管理方面与原《规则》的变化, 并客观分析了事业单位资产管理目前存在的主要问题, 结合气象工作实际从三方面提出了加强资产管理工作的措施与建议。

关键词: 事业单位; 资产管理; 建议

中图分类号: F23

文献标识码: C

1997年1月1日我国开始施行《事业单位财务规则》, 该规则的颁布标志着我国建立起了适应社会主义市场经济体制的事业单位财务制度体系。该规则对于规范事业单位财务行为, 提高事业单位财务管理水平, 保证财政资金的有效使用发挥了重要作用。但该规则自颁布以来, 在实施的过程中多年未进行过修订, 事业单位财务规则已成为我国会计制度体系中最滞后的环节。新修订的《事业单位财务规则》(以下简称《规则》)于2012年4月1日起在全国施行, 新《规则》对加强事业单位资产管理提出了更高要求。根据新《规则》规定, 事业单位资产管理的主要任务包括: 加强资产管理, 合理配置和有效利用资产, 维护资产安全完整, 保障事业健康发展。

1 新《规则》关于资产管理的变化

1.1 资产范围比原来扩大

新《规则》中规定事业单位资产包括流动资产、固定资产、在建工程、无形资产和对外投资等, 较原来增加了“在建工程”。在建工程是指已经发生必要支出, 但尚未达到交付使用状态的建设工程。这是随着我国经济迅速发展, 国家用于支持事业单位基础设施建设等方面的投入不断加大, 但有些建设工程从立项到交付使用过程一般较长, 工程期间所形成的资产如不归集, 会造成

单位资产不实, 如直接归集为固定资产, 又因其入账价值和管理要求上都与固定资产有较大差异, 因此新规则对其单独分类, 用来反映事业单位未完工建设项目所形成的资产, 使单位财务资产管理更加完整准确。

新《规则》提高了固定资产的单位价值, 并对固定资产进行合理的分类。第四十条第一款规定固定资产是指使用期限超过一年, 单位价值在1 000元以上(其中专用设备单位价值在1 500元以上)并在使用过程中基本保持原有物质形态的资产。对固定资产的分类做了适当调整, ①将原“房屋和建筑物”修改为“房屋和构筑物”; ②将原“一般设备”修改为“通用设备”; ③将原“图书”修改为“图书、档案”; ④将原“其它固定资产”修改为“家具、用具、装具及动植物”。

此外, 在“流动资产”的定义中包含了“零余额账户用款额度”。零余额账户用款额度是基于国库集中支付制度改革背景下引入的一个新概念, 它是一种新的无纸化的货币形式, 具有与现金和各种银行存款基本相同的支付结算功能。

1.2 加强了对资产管理的要求, 提高了资产配置的合理化与资产处置的规范化

事业单位资产是实现各项事业计划的物质基础, 新《规则》在资产管理方面提出了更高、更

收稿日期: 2012-10-30

作者简介: 于洪(1968—), 女, 陕西西安人, 汉族, 本科, 高级会计师, 从事财务工作。

细化的要求。要求事业单位按照国家有关资产管理的规定,制定并完善单位资产的具体管理办法,保证国有资产完整。新规则第三十七条规定:“事业单位应当建立健全单位资产管理制度,加强和规范资产配置、使用和处置资产管理,维护资产安全完整,保障事业健康发展。”与原《规则》相比,增加了“合理配置和有效利用资产”的规定。

(1) 对资产的合理配置提出了新要求

资产配置包括事业单位购置、自建和调拨等多种形式,是加强资产管理的关键环节。事业单位要按照科学规范、从严控制和保障事业发展需要的原则配置资产,规范资产配置管理,优化资产配置,提高资产配置的科学性和合理性。近年来,事业单位在上报年度预算时,已经要求对新增资产单独上报,比如购置车辆预算,只有在人均车辆数未超过国家标准时才可上报,否则即使上报上级部门也会根据指标也不予批复。在事业单位年度财务决算中,关于资产管理的报表有资产情况表等,也是上级部门掌握各事业单位资产配置的重要数据来源。

(2) 加强对资产处置的管理

资产处置是指事业单位对其占有、事业的国有资产进行产权转让或者注销产权的行为,包括出售、转让、对外捐赠、报废等方式。新《规则》第四十五条规定“事业单位资产处置应当遵循公开、公平、公正和竞争、择优的原则,严格履行相关审批程序。事业单位出租、出借资产应当按照国家有关规定经主管部门审核同意后报同级财政部门审批。”关于资产处置,新《规则》更加强了处置资产时必须严格履行资产处置的相关审批手续。概括为“严格处置条件、执行处置程序、规范处置方式、加强收入管理”四个方面。资产应当遵循公开公平公正的原则进行处置,对于处置资产的收入管理应当按照政府非税收入管理的有关规定执行。

(3) 建立健全单位内部管理制度,加强资产使用管理

事业单位应当本着实物量与价值量并重的原则对资产进行定期清查,完善资产管理账务及相关资料,建立健全验收、领用、使用、保管与维

护等内部制度,并应对资产的丢失损毁等情况实行责任追究制度,确保国有资产完整高效,充分发挥其使用效益。

2 存在的问题

现阶段在事业单位资产管理中材料、固定资产、无形资产等管理是事业单位资产管理的薄弱环节。主要存在的三方面问题。

2.1 资产的使用与维护亟待规范

重视固定资产购入的登记管理工作,对存货及大批量办公用品的验收、领用管理需要规范和加强。由于固定资产管理的特殊性,事业单位对于固定资产购置、调入等基本都能及时入账,但对于资产的使用与维护则存在责任不明的现象,有些单位对每年一次的固定资产清理不到位,导致固定资产账实不符。

2.2 会计信息滞后,账实价值背离

在实行会计集中核算后,各预算单位的会计业务由财务核算中心统一管理,但资产管理由各预算单位自己管理,多环节管理导致账务与实物的脱节,会计账务失去对实物的控制,如果单位不及时办理资产的处置、调拨等财务手续,财务部门就无法及时掌握情况,使会计信息无法真实反映单位的资产情况。

2.3 新增固定资产的在现实中价值计量依据缺失

一是随着科技不断发展,办公自动化水平不断提高,事业单位拥有的各种应用软件、业务系统不断增加,在新规则中将计算机设备及软件划归“通用设备”进行管理。对于单纯性购置的软件系统可以按照购置价格计价入账,但是对于单位自身研发的软件,由于研发成本难以单独核算,从而为计量其价值带来极大困难。二是新规则中将档案划归“图书、档案”进行固定资产管理,具体包括各种藏书、期刊、档案、特种文献资料、缩微资料、试听资料、磁盘、光盘资料等。以气象部门为例,根据新规则气象部门历年气象数据资料档案要计入固定资产管理,那么每年的气象数据资料入账价值该是多少,按什么原则测算?从有气象数据开始到现在国家投入不断加大,对于几十年前的数据资料又该如何评估计价入账?

这些都没有统一的入账价值测算标准。

3 措施与建议

3.1 提高加强资产管理重要性的认识

首先,加强国有资产管理,是保障气象部门各项工作正常运行的基础和前提。近些年来,国家和社会对气象事业的重视程度越来越高,对气象部门的投入越来越大,气象部门国有资产数量和价值量急剧增加。必须加强监督和管理,确保其安全与完整,以保障气象部门各项工作正常运行。此外,加强国有资产管理,是深化气象部门预算管理改革,促进预算管理规范化、科学化的基础性工作。气象部门作为中央级事业单位,按照财政体制改革要求,在贯彻落实预算改革的各项任务,特别是在编制国有资产预算时,越来越需要国有资产管理工作为其提供决策依据。做好国有资产预算,是新形势下国家对预算工作提出的新要求,对气象部门的发展有着非常重要的意义。第三,加强国有资产管理,是强化公共气象服务能力和建设现代气象业务体系的内在要求。强化公共气象服务能力、建设现代气象业务体系,除了需要高级人才和现代科技的支撑以外,还必须具备雄厚的物质基础,需要充分发挥气象部门专业装备的作用。这就要求资产管理工作须站在全局的高度,加强对现有资产的管理,充分发挥其效益,在此基础上,还要了解公共气象服务和现代气象业务对资产配置和管理方面的需求,有针对性地开展工作的。

3.2 加强资产管理信息系统建设,推进资产管理与预算管理的结合

现阶段气象部门要将资产管理的重心转到资产管理与预算管理相结合上来,这就对气象部门资产管理工作提出了更高的要求,要求资产存量更精确、资产标准(包括配置标准和处置标准)

更科学、资产信息更加及时有效。因此,必须加强“资产管理信息系统”建设,完善系统功能,实现对资产的动态管理和实时监控,研究资产管理系统与财务管理系统数据衔接的机制,充分发挥该系统的作用。通过建立资产系统联网机制,将大大提高资产管理的效率,基本实现对资产数据的实时管理和监控,为进一步推动资产预算的科学性和规范性提供强有力的支持。

3.3 加大资产信息的分析和利用,为投资建设决策提供依据

国有资产管理既是一项管理职能,同时也是一项重要的基础性工作,在这点上与气象观测业务的性质类似,气象观测业务是业务单位通过对各类观测数据分析和加工形成有价值的预报产品,从而为领导提供决策依据,国有资产管理是通过资产信息的综合分析而为领导决策提供服务。因此,必须加强对收集到大量资产信息的审核和分析,为领导加强各种投资建设提供有价值的决策依据。此外,要建立健全资产管理制度,使资产管理有章可循,落实资产管理责任制,使资产合理配置,消除重复购置、闲置浪费的现象。使资产购置、验收、使用、维护、报废等每个环节都处于有效监管之下,做到出现问题能追根溯源,防止国有资产流失。

参考文献:

- [1] 中华人民共和国财政部. 事业单位财务规则[M]. 北京: 经济科学出版社, 2012: 12-16.
- [2] 中华人民共和国财政部. 事业单位财务规则解读[M]. 北京: 中国财政经济出版社, 2012: 33-45.
- [3] 崔洁. 事业单位固定资产管理存在的问题与对策[J]. 中国外资, 2012 (13): 40.

电话号码变更启事

《陕西气象》编辑部于2013年3月7日启用新电话号码029-86163551,原号码029-86520713将并行3个月后停止使用,给读者和作

者带来不便,敬请谅解。

(陕西气象编辑部)