

王全军, 张向荣, 雷雯. 加强基层气象部门固定资产管理的思考 [J]. 陕西气象, 2014 (6): 50-52.

文章编号: 1006-4354 (2014) 06-0050-03

# 加强基层气象部门固定资产管理的思考

王全军<sup>1</sup>, 张向荣<sup>1</sup>, 雷雯<sup>2</sup>

(1. 安康市气象局, 陕西安康 725000; 2. 宝鸡市气象局, 陕西宝鸡 721006)

**摘要:** 固定资产管理是财务管理的重要环节, 也是薄弱环节。市县气象部门资产管理过程中存在职责不清、帐实不符、配置不合理等问题, 究其原因, 主要是重视不足、制度不健全等原因。因此, 明确职责、健全制度、资产管理和预算相结合、加强考核有助于提高资产管理水平。

**关键词:** 固定资产; 管理; 气象部门

**中图分类号:** F23

**文献标识码:** C

固定资产是气象部门的一项重要经济资源, 是完成各项科研任务, 开展业务活动的物质基础和保障。近年来, 随着市、县级气象事业的快速发展, 固定资产的数量、种类、价值均呈几何数增长, 但资产管理中存在基础薄弱、职责不清、账实不符、使用效率不高等现象。因此, 加强基层气象部门固定资产的规范管理对于保障资产的安全与完整, 提高资产的使用效率, 防止资产的流失具有十分重要的意义。

## 1 存在的主要问题

### 1.1 职责交叉、分工不明确

目前, 资产管理和登记都在财务部门, 不符合实物与账务分开的监管原则。财务部门、资产管理和资产使用部门之间分工不明确, 缺乏规范的管理流程, 管理工作不衔接, 出现问题相互推诿、扯皮。例如: 资产管理部门出现调拨, 不及时通知财务部门进行账务调整; 资产使用部门的资产已处于报废状态不及时上报、清理。

### 1.2 会计资产与实物资产账实不符

会计资产与实物资产账实不符, 存在有实无账或有账无实现象。前者表现为: ①资产购置直列支出, 不记固定资产; ②基建形成的资产不及时办理移交, 登记资产; ③由上级或外部门划拨、捐赠的资产直接到实际使用部门, 不办理资

产登记。后者表现为: ①资产管理不善, 出现丢失、被盗现象未及时下账; ②出现毁损、报废、市县间调拨等情况未及时上报处理, 及时下账; ③存在人员调动, 物随人走的情况。

### 1.3 固定资产配置不合理

固定资产配置不合理, 缺乏合理、有约束力的固定资产配置标准。在市、县气象部门的实际工作中, 没有按照固定资产的管理要求设立配置标准, 资产的配置与其承担的业务量不匹配, 资产短缺与闲置并存。普遍存在盲目追求“小而全”的固定资产配置模式, 从自身的角度考虑眼前利益的得失, 很少考虑固定资产的使用率, 出现重复购置固定资产的现象, 所购置设备不能够充分发挥作用。一方面存在需要但无相应设备的现象; 而另一方面却是一些闲置资产不能够有效发挥作用, 形成资产浪费。

### 1.4 资产管理软件不完善

目前使用的资产管理软件(久其或者贝孚), 都存在自身的缺陷。①软件属于通用资产管理软件, 没有针对气象部门业务特点“量身定做”。资产产品目繁多, 没有部门特色, 有些与气象部门无关, 使用不上, 诸如石油勘探设备、采矿设备等, 造成资产登记、填写卡片时选项太多, 比较繁琐。②软件与现行的事业一企业管理体制没有

收稿日期: 2014-05-20

作者简介: 王全军(1971—), 男, 陕西石泉人, 汉族, 会计师, 从事财务管理、会计工作。

紧密结合。目前,市、县级气象部门存在“一事多企”的管理结构,但资产软件只涵盖事业单位资产登记,科技服务单位的资产没有包括在管理软件中。③查询不方便。在贝孚管理软件中,查询某个单位资产不能分大类显示整个资产情况,发生登记错误时,不便于资产查询和纠错。

## 2 成因

### 2.1 重争取资金,轻资产管理

单位管理层忙于政务,关心项目建设、预算资金、基础业务、科技服务等工作,疏于对资产管理;“重资金、轻资产”现象依然存在,认为资金方面要遵纪守法,对固定资产,只要不侵占就不需要承担任何责任,意识不到固定资产管理的重要性。

### 2.2 制度不健全或执行不严

普遍存在照搬上级和其他部门的资产管理制度,对本部门的资产情况和管理人员不了解、不调查,制度建设不能因地制宜;资产的购置、处置缺乏相应的审批制度,随意性较大;缺乏资产验收、保管等制度;制度上有些规定不明确,执行起来难操作,例如家具类资产,按照规定,达不到资产登记标准的单个家具不作为资产进行管理,批量采购的要进行资产登记,但批量具体为多少没有明确规定,这样实际操作中随意性比较大。存在不严格按照有关制度执行的情况,例如人员发生调动时,没有进行资产交接,造成有些资产流失。

### 2.3 考核机制不健全,没有形成科学的奖惩制度

对于资产管理工作没有建立完善的考核机制,管与不管一个样,严管、松管一个样,管好管差一个样,无法调动管理人员的积极性,缺乏有效的约束机制、考核评价和激励制度。

### 2.4 基层单位人少事多,疏于资产的管理

基层的资产管理人员大多还从事基础业务工作,存在一人多岗的情况,通常管理人员往往将更多的精力放在业务工作上,而将资产管理放在从属的、次要的位置上,大多需要上报相关报表时才去做相关工作;也有在办理资产登记时,卡片填写简单、主要信息填写不全或漏填、错填,或不及时登记,达不到资产管理的要

## 3 建议

### 3.1 明确职能部门的管理职责

明确财务部门、资产管理部和资产使用部门在资产管理中的职责。财务部门应根据部门预算的要求,按照资产配置标准,加强资产购置和账务处理环节的管理;资产管理部应负责实物登记,全面掌握单位资产总量、结构、分布情况,对资产在部门间的合理配置提供参考意见,出现资产闲置或短缺情况时,在部门之间进行调配,提高资产的使用效率;资产使用部门具体管理资产,对资产的完整性、安全性负责,提出资产购置、报废的初步意见,报资产管理部与财务部门审核。

### 3.2 强化管理意识,完善管理制度。

增强单位管理层对资产管理的重视,完善资产购买制度,保证资产既能满足气象事业服务社会和发展的需要,又避免盲目和过分采购造成资金浪费、资产闲置;完善资产划拨制度,加强划拨过程的管理和监督,作好划出和划入单位的资产衔接;严格执行资产报废制度,作好报废前的查验工作,防止浪费和资产流失;完善资产出售、处置工作,作好资产残值的登记、入账工作。对于自建的固定资产,应该加强管理,规范核算,及时办理移交登记;加强人员调整时的资产交接工作,防止出现人员调整、调动环节中物随人走的现象。每个单位应该确定一名资产管理人,负责本单位的日常资产管理工作,在作好上述工作的基础上,还应作好相关文件的归集、归档,作到有据可查。

规范划拨、捐赠资产的管理。计财部门作为资产管理部要对所有来源的资产调拨单进行归集、分配,资产管理部按照分配方案登记资产,核算部门依据调拨单进行帐务处理,杜绝资产直接划拨到使用部门。

建立资产定期清查制度,随时掌握资产的总体规模和结构,作为编制资产采购计划和资产调配、合理配置的基础,达到节约开支、防止资产闲置、提高使用效率的目的;资产管理部应会同财务部门、业务部门实地盘点,掌握资产的运行状况和管理中的漏洞。

### 3.3 简化资产登记, 分类(分口)管理

对现有资产管理软件加以改进, 剔除气象部门不涉及的项目内容, 使资产软件内容更加贴近本部门的工作实际。同时简化资产登记填写内容, 无关紧要的内容可不在软件中反映。例如: 现在使用的软件中非标红的选项。

气象部门的资产管理应该结合部门自身特点, 实行分类、归口管理。一项资产应按照不同的分类进行登记, 可先将资产归类为通用和专用资产两大类, 在现有软件上进行改进, 分属不同模块。对于通用固定资产, 可按照房屋、通用设备、家具器具、文物书籍分类即可, 管理上按照目前的体制, 由后勤和财务部门分别进行实物和帐务管理, 定期盘点、核对, 作到账实相符; 对于专用设备, 应按照业务性质进行分类, 比如雷达设备、区域站设备、自动站设备等, 管理上由具体使用部门和业务管理部门共同管理。

### 3.4 加强预算管理, 合理配置资源

将资产管理与预算管理相结合, 盘活存量资产, 合理安排资产购置预算, 降低单位运行成本, 并充分利用现有资产, 避免重复购置和浪费。首先, 在编制年度部门预算前, 对各单位资产存量

进行认真清理、核对, 了解资产状况, 哪些还能使用, 哪些需要添加。其次, 由各资产需求单位申请下年度拟购入资产的种类、数量, 资产实物管理部门与财务部门审核上报情况, 形成审核意见汇总上报管理层, 经管理层讨论, 形成意见后反馈财务部门编制预算。最后, 财务部门根据最终预算批复数编制采购计划, 报经批准后执行。

### 3.5 实行岗位责任制, 建立考核机制和奖惩制度

将固定资产管理工作作为单位考核的一项内容, 实行岗位考核。建立考核机制, 将资产管理工作纳入领导干部的考核, 使其树立牢固的责任意识; 发挥内部审计监督作用, 加强领导干部任期审计, 从资产使用的安全性、配置的合理性、使用效率性及资产保值升值等方面展开审计, 提高资产使用效率, 防止国有资产流失; 对资产管理人员加强培训, 提高其管理水平。

#### 参考文献:

[1] 中华人民共和国财政部. 行政事业单位内部控制规范 [M]. 上海: 立信会计出版社, 2013: 8-12.

[2] 高媛. 浅谈国有企业内部控制制度的实施 [J]. 西部财会, 2013 (9): 23-24.

## 《陕西气象》2013 年度优秀论文和好文章

### 优秀论文

- 陕西 2011 年 7 月连续强对流天气成因及特征分析 ..... 孟妙志, 韩洁, 王仲文, 高菊霞
- 西安地区大雾天气的分析与预报 ..... 邓小丽, 林杨
- 2012 年 7 月陕西北部连续 3 次大暴雨过程对比分析 ..... 李强
- GLOPEM 与 MOD17A3NPP 的比较 ..... 范建忠, 李登科, 周辉
- 基于精密单点定位的 GPS 水汽解算及应用 ..... 杨晓春, 张鹏飞, 王建鹏, 杜萌萌
- 宝鸡市重度灰霾天气气候特征及气象条件分析

..... 庞翻, 韩洁, 王婷

### 好文章

- 近 58 年陕西省水热资源变化及其与亚洲环流的相关分析 ..... 高雪娇, 李晓利
- 潼关气象站周边环境变化对气象要素影响的事实分析 ..... 周亚丽, 李敏, 武广良
- 陕西"四位一体"推进省市公共气象服务发展的探索与思考 ..... 白光弼, 王骊华, 张宏, 朱丽荣
- 基于省市气象骨干网络的带宽管理设计 ..... 燕东渭
- 韩城花椒气候资源分析与气候区划 ..... 李小卫