

王锋亮. 新时期陕西防雷管理工作探索 [J]. 陕西气象, 2015 (1): 48-50.

文章编号: 1006-4354 (2015) 01-0048-03

# 新时期陕西防雷管理工作探索

王锋亮

(陕西省气象局, 西安 710014)

**摘要:** 分析了新时期陕西防雷管理工作面临的挑战, 介绍陕西省气象局通过采取一系列措施, 实现了防雷管理向管理型、科技型、效益型转变的经验。

**关键词:** 防雷管理; 管理型; 科技型; 效益型

**中图分类号:** P49

**文献标识码:** C

近年来, 陕西省气象局坚持以改革创新、服务民生为主线, 不断强化公共服务理念, 防雷管理工作也顺应时代的发展, 调整工作重点、转换管理方式, 成功实现了陕西防雷减灾工作以管理型、科技型、效益型的崭新姿态融入经济社会发展、融入民生的转变。

## 1 新时期陕西防雷管理工作面临的挑战

防雷减灾涉及国民经济的各行各业, 事关人民的生命财产安全, 近年来越来越受到各级政府和社会各界的重视, 防雷管理工作也面临一些新的挑战。首先, 国家行政管理体制改革, 要求不断规范气象活动, 强化行业管理。防雷工作面临着由起初的服务内容单一、管理粗放不到位到不断丰富防雷减灾服务内容、更加突出强化社会管理和公共服务职能的转变。其次, 城镇化建设不断加快, 土地稀缺和城市扩张的矛盾日益加剧, 大型工程、高层建筑、智能大厦要求防雷服务更加个体化、专业化、精细化。第三, 防雷服务供给主体增多, 防雷服务市场不断开放, 气象部门面临培育市场和加强监管的双重压力。

## 2 陕西省气象局防雷管理工作的举措

### 2.1 健全防雷减灾体系, 社会管理能力显著增强

2.1.1 健全防雷法规体系, 奠定防雷社会管理地位 依法行政是防雷管理工作的基本原则, 这就要求完善防雷相关法律法规体系, 确保有法可依。近年来, 陕西省气象局依据《气象法》、《气象灾

害防御条例》、《防雷减灾管理办法》等法律、法规, 推动地方政府出台了《陕西省气象条例》、《陕西省气象灾害防御条例》、《陕西省气象灾害监测预警办法》等地方法规和政府规章。同时, 促成陕西省政府先后下发了《关于加强雷电灾害防御管理工作的通知》、《关于进一步加强防雷减灾工作的通知》等 4 个关于加强防雷减灾工作的规范性文件, 并与省建设厅、安监局、文物局、教育局、国防科工委等部门联合下发针对防雷减灾工作的文件 20 余件。这些规范性文件对于相关法律、法规的实际操作具有较好的辅助作用。

为了提高气象部门自身管理水平, 陕西省气象局先后制定了《防雷装置检测管理办法》、《防雷工程专业资质年度检验办法》、《生产销售雷电产品登记备案规定》、《防雷安全重点单位管理办法》等 20 余件管理办法, 全省各设区市政府也出台配套管理办法以规范防雷社会管理工作。

经过多年努力, 陕西省基本形成了政府主导、气象部门牵头组织、部门联动、全社会广泛参与的防雷减灾体制机制, 强化了气象部门防雷安全监管职能。

2.1.2 严格规范防雷管理, 切实履行防雷安全监管职能 ①管理机构专业化。2009 年省气象局成立陕西省气象局防雷减灾管理办公室, 专门负责防雷管理工作; 各地市气象局相应成立防雷办公室, 挂靠法规科; 各县局均成立了防雷站,

收稿日期: 2014-11-07

作者简介: 王锋亮 (1959—), 男, 陕西商洛人, 工程师, 主要从事气象法制管理。

负责防雷安全检查、图纸审核、竣工验收以及防雷安全科普宣传等。省市县三级机构专门负责防雷管理工作,实现了组织机构专业化,提高管理水平。②严格规范防雷行政审批工作。要求各级气象主管机构严格按照法定权限、法定程序和审批时限开展防雷行政许可工作,理清防雷行政审批与防雷检测等技术服务界限,审批流程规范,杜绝乱收费、搭车收费现象。③推动防雷综合治理常态化。将深化开展防雷综合治理工作纳入各级气象部门年终目标考核内容,针对完善、规范和统一防雷装置检测工作流程、防雷装置检测机构管理、防雷装置检测人员管理、防雷装置检测活动监督管理、防雷装置检测能力建设、对检测工作的组织领导等重点方面提出明确规定。同时,针对部分基层台站防雷工作存在的防雷技术服务主体不明确,服务不规范,财务管理政、事、企不分,技术力量薄弱等问题,提出了明确改进要求。

2.1.3 创新防雷管理方式,提高管理效率和水平 建成了省级防雷业务网上办事大厅,开发出具有防雷检测报检、雷电灾害报告、雷电灾害风险评估预约、行政审批业务申请等主要功能,连接申检单位、检测单位和监管单位,支持多用户的信息化网上办事平台,促进了防雷行政审批和社会管理信息化,为企业提供更加公开、透明、高效、便捷的服务。

筹备成立行业管理协会,实现行业自律。通过筹备成立防雷协会,一方面可推进防雷技术服务主体多元化,另一方面,协会可作为承担气象局转移的行政审批事项的社会组织,力求实现政、事、企分离的最终目标。同时按照开放有序的原则,引导防雷技术服务主体单位加强自身建设。

2.2 强化科技支撑,不断提升防雷服务水平

2.2.1 建成现代化的防雷预警预报平台,提升监测预警能力 紧跟市场发展需求,提高服务的准确性,雷电监测预警水平不断提高,预警信息发布能力显著增强。先后建成闪电定位仪 11 套,自主研发了“防雷业务信息管理系统”,建立了通过电台、电视、短信、12121、气象网站、官方微博、微信等发布和传播预警信息的渠道,形成了以省级防雷中心为龙头,市、县级防雷减灾机构为骨干和基础的雷电预警信息发布三级业

务布局。防雷服务也由最初单一的常规防雷检测服务,发展到如今的集雷电监测、预报预警、灾害调查与鉴定、防护技术研究开发和服务、防雷科普宣传、防雷装置检测、SPD 在线监测、雷电灾害风险评估、雷电灾害风险区划为一体的现代化的业务服务体系。

2.2.2 依托现代防雷科技,开展针对重点项目的专项防雷技术服务 建立了分级别管理制度,对大项目依据项目投资额进行分级别管理。通过下发《关于规范全省大型和跨市区建设项目雷电防护工作的通知》,确定了投资额在 3 亿元以上的建设项目防雷技术服务统一由省防雷中心牵头与项目所在地市局联合开展,3 亿元以下 2 亿元以上的项目的防雷技术服务由市局组织实施。建立了大项目报备制度,以提供精品服务为目标,集合优势人力资源和技术资源,形成最大合力,组建专项防雷技术服务团队,确保针对重点项目的防雷技术服务质量。省防雷中心与各地市局分别签订了《重大建设项目雷电专项技术服务合作协议》。建立了省级雷电实验室。在全省开展了运行中电涌保护器的检测,制定了《运行中电涌保护器检测规程》和《运行中电涌保护器检测作业安全规程》。实现雷电灾害的物理鉴定分析。

2.3 顺应改革方向,强化市场监管和培育多元主体并重

2.3.1 强化市场监管,积极培育、壮大防雷企业发展 陕西省目前共有从事防雷工程的企业 69 家,其中社会防雷企业 56 家,气象部门防雷企业 13 家,从业人员达 2 000 余人;从事防雷检测的单位 11 家,从业人员 800 余人。

陕西省气象局确立了加强监管和培育市场并重的管理原则。首先,积极做好防雷资质评审和资质年检工作。对违反相关规定、不符合条件的防雷企业进行全面清理,资质年检依法有序,行业监管步入良性循环。其次,开展防雷从业人员资格培训。为加强防雷专业技术人员资格管理,进一步提高防雷从业人员的业务能力和技术水平,坚持对全省防雷从业单位中已从事或即将从事防雷工程设计施工的技术人员进行集中培训,对培训合格人员颁发“防雷工程施工资格证书”及“防雷工程设计资格证书”,确保防雷工作质量和防雷设施安全。定期举办涉及重大建设项

目、各大高校、大型小区物业公司及大型企事业单位等重点单位的防雷安全管理培训班。再次,为提高公众认知、培育市场需求,编制了适合不同群体的防雷减灾宣传材料,包括宣传册、挂图、专题片、展板等,开展防雷科普宣传进社区、进学校、进工地、进农村、进企业的“五进”活动,形成了定期组织的长效机制。

**2.3.2 集约整合,成立陕西防雷减灾集团** 为了充分发挥省、市、县防雷减灾工作的技术优势、人才优势、资源优势,促进陕西防雷减灾工作管理集约化、业务规范化、服务标准化、运行企业化水平,组建成立了陕西省防雷减灾集团。集团由省防雷中心牵头,各地市气象局防雷中心参加,下设雷电监测预警、雷灾和质量鉴定组,雷电技术保障组,雷电灾害风险评估组,培训宣传组,监督组5个工作组。遵照全省防雷事业发展规划,按照一级制作,分级服务,所有资料按照统一格式,共享共用的原则,开展业务指导、技术交流、服务协作、岗位培训,制定和规范业务服务流程,监督全省防雷减灾工作服务技术标准、规范、收费等的执行情况。建立全省雷电监测预警信息服务平台、雷电防护技术服务平台。全省防雷技术服务标准统一,内容规范。集团将按照章程、三年工作规划及年度工作任务的各项要求,逐步实现陕西防雷减灾工作集约化、专业化、规范化、企业化。

**2.3.3 逐步建立防雷检测竞争机制** 通过对原《陕西省防雷装置检测资质管理办法》的修订,将有效改变防雷检测属地化管理模式,推动各地建立防雷检测竞争机制,建立统一开放、竞争有序的防雷检测市场体系。该办法实施后防雷检测等技术服务机构实行法人治理,落实防雷检测标准规范,统一防雷检测工作流程、检测方法、技术报告等,严格规范技术服务工作并加强监管,确保防雷检测工作的质量,提升技术服务水平和市场竞争力。

### 3 多措并举,经济社会效益显著

**3.1 始终把决策服务放在首位,赢得各级政府的充分肯定**

紧密跟踪热点、重点问题,主动及时开展防雷减灾决策服务。一方面,主动发现防雷安全隐

患,通过调研报告、决策服务材料等方式,向政府部门汇报,促成政府将防雷安全纳入安全生产目标考核。在城市,建立了定期对住宅小区防雷装置进行定期检测的机制;在农村,《陕西省新农村雷电防护技术标准》纳入到省建设厅、发改委、财政厅联合制定的《陕西省2010年农村危房改造实施方案》中,成为全省农村住宅防雷设施建设工程的标准之一。另一方面,紧跟社会热点事件,做好防雷安全管理。密切关注汶川地震汉中灾区的救灾安置,大西沟矿业雷电伤亡事件,重点文物防雷保护普查以及2013年“西安8·1工地塔吊倒塌事故调查”等社会热点事件,做好防雷安全保障工作。

### 3.2 服务重点工程,实现社会、经济效益双丰收

陕西省气象局防雷中心与相关各地市防雷中心联手相继开展了投资百亿以上的西安世园会、西安地铁、三星电子、延长石油等一大批重点工程防雷技术服务项目。一方面,专业技术服务过硬,包括提供精确的雷电预警预报专项服务、严格审核施工图纸、进行随工检测、重点活动场所增设大气电场仪等;另一方面,注重管理、培训“软”服务,包括向建设单位技术骨干提供雷电防护技术服务、召开技术交流会,开展防雷安全管理技术培训等。

## 4 结语

陕西防雷减灾工作在管理型、科技型、效益型前瞻性战略定位的指引下,始终坚持科技创新、提质增效、服务民生的发展理念,经过全省防雷管理和技术服务人员的不懈努力,基本建成了完善的法规体系、管理体系、服务体系三位一体的防雷减灾新格局,实现了完美转型,正以崭新的姿态和形象努力创造更加卓越的业绩。

### 参考文献:

- [1] 郑国光.新时期我国防雷减灾工作的形式和任务之研究[J].江西气象科技,2001(5):1-3.
- [2] 吴静.防雷工作社会面的需求及新局面的开拓探索[J].甘肃科技,2013(22):75-76.
- [3] 陈秉华.广西防雷社会管理规范化探讨[J].广西气象,2003(1):44-45.