

高武虎. 大项目防雷集约化技术服务初探 [J]. 陕西气象, 2015 (S1): 42-44.

文章编号: 1006-4354 (2015) S1-0042-03

大项目防雷集约化技术服务初探

高武虎

(陕西省防雷中心, 西安 710014)

摘要: 以国家深化行政体制改革为背景, 分析陕西省防雷技术服务工作现状及存在问题, 阐述大项目集约化技术服务必要性, 提出只有提高认识, 落实防雷集约化, 顺应市场发展需要, 才能在改革大潮中具备竞争优势, 使防雷事业可持续发展。

关键词: 大项目; 防雷; 集约化

中图分类号: P49

文献标识码: C

1 开展重大项目防雷集约化技术服务的背景与现状

根据陕西省“能化当家、投资拉动、工业强省”的发展思路, “十二五”以来, 重大项目建设力度不断增强, 国家级、省级能源、化工、基础设施等重大项目在全省各县市纷纷上马。能化项目多采取园区形式, 投资巨大, 占地面积广、地处空旷、管网纵横交错、仪器设备自动化程度高。同时, 地铁、高铁、管道等基础设施建设近年来也大量开工建设。这些雷电高危敏感行业, 一旦发生雷电灾害, 涉及面广、损失大, 做好行业重大项目的雷电灾害防护工作是我们不可推卸的职责。

防雷技术服务多年来形成属地化管理原则, 全省各地防雷机构在政策尺度、服务内容、服务标准、服务收费上存在各行其是、各自为政的现状。

基层防雷机构受人员、技术、管理、设备等因素制约, 无法为重大项目提供全方位系统性的雷电服务, 养成了“重创收, 轻服务”的习惯和工作模式, 大项目小服务、不服务的状况时有发生。目前在全国部分省级防雷机构也存在着类似的现象, 各部门职责不同, 业务分口管理, 条块分割, 部门之间彼此分离、协调性差, 缺乏整体性、系统性, 行业整体优势力量没有充分发挥出来。

2 面临的新形势

十八大以来, 政府行政审批改革步伐不断加快。国务院陆续推出一系列深化行政审批制度改革措施: 一是公开国务院各部门全部行政审批事项清单, 进一步取消和下放, 促进规范管理, 接受社会监督。二是清理并逐步取消各部门非行政许可审批事项。对面向公民、法人或其他组织的

收稿日期: 2014-12-18

作者简介: 高武虎 (1979—) 男, 陕西安康人, 工程师, 从事雷电灾害风险评估工作。

的问题, 使防雷装置不符合规范的问题增多, 造成检测成本加大, 不合格现象频发, 而建设单位又不愿意整改的现象发生。

因此, 经常性开展防雷安全宣传教育, 加大督查巡查力度, 从源头上杜绝防雷装置的违法建设; 按照上述要求进行规范操作, 开展检测, 既实现科学防范又能减少不必要的资源浪费, 充分

发挥防雷装置的安全作用, 有效增加防雷装置的检测合格率, 杜绝安全事故的发生。

参考文献:

- [1] GB 50057—2010 建筑物防雷设计规范 [S]. 北京: 中国计划出版社, 2011.

非行政许可审批事项原则上予以取消,确需保留的要通过法定程序调整为行政许可,其余一律废止。三是分批取消和下放行政审批事项,使简政放权成为持续的改革行动。近来,国务院常务会议更是形成了“五个一律”的会议决定。陕西省政府做出了到2015年精简三分之一以上的行政许可项目。各种资质的放开和分级管理在所难免,防雷事业面临着消极接受被改革还是主动转型升级适应新形势的严峻考验。

3 存在的问题和困难

3.1 外部环境面临的问题和挑战

3.1.1 政府及企业防雷安全意识淡薄 雷电灾害属小概率事件,社会影响面有限,加之陕西省属于少雷区,雷灾事故量偏少,导致各级政府部门和领导的重视程度不高,社会公众的防雷安全意识淡薄。

3.1.2 防雷工作刚性政策支持不足 对住宅小区等单位 and 场所开展年度检测面临收费难,执法主体难界定等困难,特别是雷电灾害风险评估工作,主要依据气象部门的《防雷减灾管理办法》和《防雷装置设计审核和竣工验收制度》,虽然部分地市政府也出台了雷电灾害风险评估管理办法政府令,但操作上没有强有力的措施,只有在履行防雷装置设计审核许可时,将雷电灾害风险评估作为条件之一,相比之下,安全评价和环境评价是法律规定的,是有关政府职能部门在建设项目立项审批时的必备前置条件,且实行市场化运作,公开招标。

3.1.3 大型建设项目的防雷工作管控约束不到位 对于大型重点建设项目,目前国家管理上较为混乱,很多项目存在“三边”(边勘测、边设计、边施工)现象,大大增加了防雷行政管理和技术服务的难度,导致每个项目都需要大量的沟通协调工作,涉及部门和人数多,费时费力。

3.1.4 大项目开展防雷工作存在较大行政阻力

从实际工作情况来看,多数重大建设项目属于政府招商引资项目,为改善投资环境,政府给予较多税费减免政策。如果过多依靠行政手段,强制推行本部门相关规章要求,极易引起相关各方抵触反感,激化矛盾,造成较大社会压力。

3.1.5 新形势下雷电灾害风险评估收费标准与政府推动的行政改革的矛盾 十八大后政府加快推进行政改革力度,处置应对各种社会矛盾的敏感度、节奏、效率明显加强。如果不能妥善处理各有关利益方的利益关切和合理诉求,一个节点出现问题,将有可能对整个行业造成冲击。几年来,接触的大多数建设项目在涉及雷电灾害风险评估项目谈判时,市场化运作需求明显。

3.2 防雷机构自身面临的问题和挑战

(1)在国家深入推进行政体制改革的社会大环境下,防雷技术服务的各种资质面临分级管理和向全社会放开的压力,尤其是在中国气象局已明确防雷检测业务面向全社会开放的情况下,常规的检测业务由于服务内容单一,技术门槛较低,各防雷机构面临着严峻挑战。

(2)雷击风险评估工作亟需解决国家及各级政府政策支持不足,社会认可度不高的问题,同时,雷电灾害风险评估工作也面临着进一步提高技术水平,规范评估流程,创新评估方法等问题,如制定适用于化工装置区、不规则构筑物等特殊场所的评估技术规范。

(3)雷电预警预报没能引起人们的足够重视与认识,一方面需进一步提高精细化服务的水平与质量;另一方面需要加大针对大型能源化工等有需求场所的技术推广力度。

(4)科普宣传针对性不强。防雷培训普遍面向社会大众,缺乏与具体行业、项目紧密结合。

(5)省、市、县防雷机构各自为战、以检测为核心的业务运行模式呈现给客户以多重收费,服务随机被动,技术手段单一,对客户需求存在响应滞后。

4 集约化技术服务的必要性

集约化的“集”就是指集中,集合人力、物力、财力、管理等生产要素,进行统一配置,集约化的“约”是指在集中、统一配置生产要素的过程中,以节俭、约束、高效为价值取向,从而达到降低成本、高效管理,进而使企业集中核心力量,获得可持续竞争的优势。集约型经营管理是依赖技术的进步和科学管理,改进和运用各生产要素的互补关系,优化资源配置组合,强调内

涵式增长,以“精、专、全”为经营宗旨,呈现出集团规模经营的特征,注重效率和效益。

在国家不断简政放权深入改革的新形势下,唯有充分发挥全省各防雷机构资源优势,建立分工合理、流程科学、资源集约、高效运行的防雷服务业务体系,将服务方式从分散经营向规模化、集约化、精细化转变,工作模式从“游击队”向“集团军”转型,以客户需求为导向,提升技术内涵,扩充服务内容,举全省防雷机构之力打造核心竞争力,才能在挑战中逆势前进,促进陕西防雷品牌建设和社会形象的提升、推广。

5 实践中取得的成功经验

目前已在延长靖边能化园、中煤醋酸系列深加工项目园区、兖矿榆林 100 万吨/年煤间接液化示范项目、神华甲醇下游深加工等诸多能化项目,分别根据项目特点量身制定《雷电灾害防御技术服务方案》,成立了重大项目防雷减灾服务领导小组,抽调省、市、县业务骨干,下设若干服务小分队,立足客户需求,将工作重心下沉,服务窗口前移,派技术骨干进驻项目工地,实现了协同运作,业务集中管控,资源优化配置,需求快速响应,保障了防雷技术服务与项目建设方的无缝衔接。

通过重大项目集约化服务取得经验。一是与客户关系更加融洽:大项目服务领导小组成立后,相关人员职责清晰,运转高效,避免了过去各部门自行其是,实现联络渠道有效统一管理和维护,各防雷机构与客户之间的关系更加和谐。二是锻炼了队伍:干部职工对全面系统开展防雷技术服务的重要性认识更清晰,锻造出一批谈判沟通、组织协调方面的能手和业务技术骨干,也对基层防雷从业人员起到了很好的传帮带作用。三是效益显著:大项目通过集约服务,综合运用了评估、随(竣)工检测、预警、培训等技术服务手段,在满足客户需求的同时也体现了防雷技术服务工作的社会价值,发挥出较高的社会经济效益,受到客户的欢迎,实现多赢。

6 发展与思考

6.1 提高认识,落实防雷集约化

加强干部职工对国家深入行政体制改革的认识,增强危机感,树立大局意识,打破一亩三分地思维,破除“公家事、国家人、铁饭碗”以及求稳怕乱的思想,认真落实省局有关大项目集约化。建立省、市、县三级业务一体化防雷技术服务机构,为省、市、县三级业务体系的建立制定一套完整可行的业务管理制度和技术服务方案,实现全省雷电业务与技术服务上下联动与一体化,共同探索集约共赢之路。

6.2 探索建立集约高效的防雷技术服务模式

在近年全省大项目合作成功经验的基础上,进一步完善《大项目防雷技术服务方案》,以客户需求为导向,尽快形成具有陕西特色的动态响应,服务手段多样,内涵丰富,事前有预案,事中有监督,事后有评价的防雷技术服务模式。

6.3 完善考核机制

省局可根据各地不同情况设置相应的硬性指标,建立省市县防雷合作考核机制。省防雷中心则应继续在人才、技术、资源向基层倾斜的基础上,争取相关部门的理解和支持,在利益分配方面向基层倾斜,包括运用市场的手段解决各单位不同利益诉求。

6.4 做实做细做好防雷减灾集团建设

以陕西省成立防雷减灾集团作为全国试点单位为契机,大力整合全省资源,在目前已搭建起来的全省防雷减灾集团的框架下,尽快理清集团与各相关单位之间的关系,争取出台合适的人事、财务等配套政策。按照现代企业运作模式,理清权责利关系,探索按资本、信息、技术、管理等生产要素参与分配的方法和途径,逐步建立重实绩、重贡献、向优秀人才和关键岗位倾斜的激励机制,彻底打破平均主义。同时还可借鉴其他行业改革的成功经验,在条件允许的情况下,试行协议年薪制的分配制度试点。