

陈社益, 周亚丽, 苏炳彦. 渭南市防雷工作调研及思考 [J]. 陕西气象, 2015 (S1): 55-57.

文章编号: 1006-4354 (2015) S1-0055-03

渭南市防雷工作调研及思考

陈社益, 周亚丽, 苏炳彦
(渭南市气象局, 陕西渭南 714000)

摘 要: 通过对渭南市各级防雷管理和防雷技术服务机构工作情况的调研, 分析了在防雷管理和防雷技术服务中存在的主要问题, 提出加强和改进措施: 一是提高认识, 准确定位防雷工作; 二是加快有关管理制度的出台; 三是规范管理, 增强市场竞争能力; 四是加强防雷人才队伍建设; 五是加大防雷减灾宣传力度。

关键词: 防雷; 调研; 管理; 措施

中图分类号: P429

文献标识码: C

渭南市全年雷电日数 30~58 d, 是全省雷击灾害较为严重的地区之一, 雷电灾害造成的直接经济损失每年约 2 500 万元。近年来, 随着渭南经济的快速发展, 雷电灾害造成的损失越来越大, 防雷减灾工作日益受到政府的重视和社会的关注。在国家全面深化改革的大形势下, 为进一步加强和规范防雷减灾工作, 2014 年 9 月, 渭南市气象局组织对全市各级防雷管理和防雷技术服务机构的工作情况进行调研, 并形成一些初步思考。

1 防雷工作现状

1.1 机构建设情况

1.1.1 管理机构 市、县两级均成立了防雷减灾管理办公室 (简称防雷办)。市级防雷办与市气象局执法大队、行政许可办合署办公, 承担防雷行政许可和防雷执法工作, 符合依法行政工作政事分开的要求。2012 年以前, 县级的防雷管理工作基本由其他岗位人员兼职, 政事不分现象普遍存在, 防雷管理职能发挥有限。2013 年, 基层气象台站综合改造后, 县级均设立行政执法岗位, 承担防雷管理职能。

1.1.2 技术服务机构 渭南市共有防雷技术服务机构 11 个, 市级 1 个, 县级 10 个。渭南市雷

电预警防护中心, 是市政府批准成立的自收自支事业单位, 已完成事业法人登记。10 个县级服务机构中, 有 3 个为县政府批准成立的自收自支事业单位, 其中, 有 2 个已完成事业法人登记; 有 3 个以渭南市雷电预警防护中心分中心的形式开展服务工作; 其它 4 个则以县级气象局内设事业单位的形式开展服务工作。

1.2 管理工作情况

1.2.1 法规制度建设 2010 年 11 月, 渭南市人民政府出台《渭南市防雷减灾管理办法》, 随后, 合阳、华县、华阴、韩城等多个市县政府相继出台防雷减灾管理办法。2011 年 6 月, 渭南市人民政府办公室印发关于切实做好防雷减灾工作的通知, 要求各级政府把防雷安全纳入目标考核管理。有 9 个县级防雷减灾工作纳入当地政府目标考核。

1.2.2 行政许可 2012 年, 市气象局设立行政许可窗口, 专人受理防雷行政许可工作。截止 2014 年, 7 个县防雷行政许可工作进驻当地政务大厅。防雷行政许可的条件、所需资料、办理时限及流程等, 均向社会公开。近 3 年, 共办理防雷行政许可事项 1 239 件, 无一投诉。

1.2.3 行政执法 市气象局行政执法大队成立

收稿日期: 2014-12-18

作者简介: 陈社益 (1964—), 男, 陕西临潼人, 工程师, 从事行政管理工作。

于2002年,配有专职执法人员6名。各县局均设立行政执法岗位,配备了1~2名兼职执法人员。2014年,全市49名气象行政执法人员申领了《陕西省行政执法证》,持证上岗率为100%。以“省局监督、市局为主、县局配合、机构健全、制度完善、管理规范”的气象行政执法体系基本建立。近3年,先后开展防雷安全专项检查1737次,查处防雷违法案件191件,结案率90%以上。

1.2.4 安全教育宣传 近年来,渭南市各级防雷管理机构充分利用电视、报纸、广播、网络等媒体,加大防雷减灾法律法规和科普知识的宣传力度,防雷技术服务人员先后深入农村、街道社区和企事业单位进行防雷安全宣传讲座20多次。向重点防雷行业、单位发放《渭南市防雷减灾管理办法》和《防雷安全知识手册》。明确防雷重点单位的安全责任人和安全管理员,并建立管理平台。

1.3 技术服务情况

1.3.1 防雷装置检测 全市11个防雷技术服务机构均开展了防雷装置随工检测和定期检测服务,除中石油、中石化、中国电信、中国移动、中国联通公司的定期检测由市雷电预警防护中心承担外,随工检测和定期检测按照属地化管理的原则运行。近3年来,年均定期检测单位800多个,累计为1380个新建项目进行随工检测。

1.3.2 防雷工程 全市11个防雷技术服务机构中只有市雷电预警防护中心具有防雷装置设计施工乙级资质,其他则无设计施工资质。市雷电预警防护中心设有工程部,负责项目洽谈、合同签订及设计施工,县级服务机构主要负责工程验收。

1.3.3 雷电灾害风险评估 渭南市的雷电灾害风险评估服务起始于2009年,为60多个项目进行雷电灾害风险评估。2014年,对全市大项目的雷电灾害风险评估实行集约服务,统一由市雷电预警防护中心洽谈签订服务协议、组织实施评估,相关县市局做好业务联系工作,服务收益向县级倾斜。

1.3.4 雷电监测预警 雷电的监测设备主要是

闪电定位仪,安装在大荔县,可对150 km范围内的雷电活动进行有效监测。雷电预警服务由市、县两级气象台站承担,预报预警的时效和信息发布手段与其他灾害天气的相同。

2 存在的主要问题

2.1 防雷管理的职能不清晰

在市级主管机构中,法规科和防雷办在防雷管理中的职责没有明确,有双重管理和不到位的管理现象。部分县级主管机构,防雷管理岗位设在防雷技术服务机构中,政、事不分现象仍然存在。

2.2 履行防雷管理的能力不强

基层行政执法人员的综合素质不高,缺乏系统的法律知识学习,执法过程中,不能全面、准确把握法律精神,产生畏难情绪,不敢执法,不愿执法现象普遍存在,不适应气象法制工作发展和加强防雷社会管理的需求。

2.3 防雷技术服务主体不明确

全市11个防雷技术服务机构,只有3个单位完成了事业单位法人登记,开展防雷技术服务的主体资格合法,其他8个单位均不具有独立法人资格,无从从事防雷技术性服务的专业资质,不具备开展防雷技术性服务工作的合法资格。其中,有3个单位有独立账户,有5个单位无独立账户,以防雷中心名义开展服务,服务收入记入海天公司账户,由海天公司出具发票,存在财务印章单位与服务合同签订单位不一致的现象,引起服务对象的质疑。

2.4 防雷技术服务的质量不高

在服务中只注重经济效益,不注重服务质量,主要表现在雷电灾害风险评估的技术含量不高;在随工检测中只注重收费,不注重服务;检测业务流程不规范、技术档案不健全;不按物价部门规定收费,随意减免服务费;雷电业务建设滞后,雷电监测、预警预报服务的水平和能力不适应防雷减灾工作的需要等。

2.5 防雷技术服务的政策环境不优

近年来,很多地方政府为了促进发展地方经济,出台了一系列优惠政策,对投资建设项目进行政策保护,要求减免防雷随工检测服务费,导

致县级防雷技术服务工作开展困难。特别 2014 年以来,受房地产市场以及中小煤矿、花炮企业的关、停、转产影响,部分县几乎没有新建项目,影响防雷技术服务收入滑坡明显。

3 建议及思考

3.1 提高认识,准确定位防雷工作

目前,气象部门有两大职能,一是履行公共气象服务职能,二是履行政府行政管理职能^[1]。防雷技术服务是公共气象服务的重要组成部分,防雷管理则是气象部门履行政府管理职能的具体体现。各级气象主管机构,必须更新观念,提高认识,不能把防雷技术服务单纯的当做“创收”^[2]项目来住抓,更不能围绕着“创收”来抓防雷管理。要从公共气象服务、防灾减灾、政府职能、社会发展等高度来定位防雷管理和防雷技术服务工作,不断规范管理,提高服务质量,满足经济社会发展需要。

3.2 加快有关管理制度的出台

加强对雷电灾害防御工作的组织管理,是《气象法》赋予各级气象主管机构的管理职能^[3]。特别是在依法治国步伐加快的大形势下,防雷检测资质管理、雷电灾害风险评估资质管理、防雷工程资质管理等相应的防雷管理办法和制度必须尽快完善和出台,只有主动管理,适应市场发展需要,才能变被动为主动。

3.3 规范管理,增强市场竞争能力

针对防雷管理职能和防雷技术服务职能不清晰等普遍问题,建议省局按照政企分开、防雷行政管理和防雷技术服务机构人员分离、收费单位与服务主体保持一致、从事防雷装置检测人员不得同时从事防雷行政执法工作等原则,从机构设置、服务流程、财务管理等方面进行统一和规范,使防雷管理机构统一、职能明确,防雷技术服务集约发展,具有市场竞争优势。

3.4 加强防雷人才队伍建设

立足防雷管理和技术服务队伍现状,加强岗位培训。针对基层执法人员长期从事气象业务和服务工作,业务规范、规定都比较精通,但法律、法规、社会管理知识相对欠缺的实际,在系

统的法律知识学习和培训的同时,加强公共关系学等知识的学习,培养个人对外交往的优良品质,树立良好的管理和服务形象。对于防雷技术服务人员,主要是加强新技术新方法的学习培训,不断提高业务素质。开展防雷技术和雷电预报预警技术的研究,升级防雷科技服务设备,努力提升防雷技术服务的科技含量。

3.5 加大防雷减灾宣传力度

气象主管机构履行防雷减灾管理职能还处于起步阶段,社会认知度不高,许多管理对象还不能自觉配合,必须加大宣传力度,不仅向社会公众宣传,更要向政府领导和有关部门宣传;要宣传防雷法律法规,还要宣传雷电灾害的严重程度和雷电灾害防御的基本知识;要在城市 and 大型企业厂矿宣传,更要深入到农村气象信息覆盖不到的地方宣传。努力形成政府理解防雷技术服务、企业主动要求防雷技术服务、公众了解防雷安全知识的局面^[4],提高全社会防雷减灾的主动性和自觉性。

4 结语

通过调研感到,近年来,渭南市各级气象主管机构认真履行防雷管理职能,积极探索防雷管理的新思路、新方法,促进防雷管理的规范化,社会各界对防雷管理的认可和支持不断提高,防雷管理的社会效益明显。同时,依法发展防雷技术服务,不断提高服务质量,防雷技术服务收入增长明显。对于防雷管理和防雷技术服务中所存在的突出问题,正在积极主动的制定改进措施。

参考文献:

- [1] 周亚丽. 加强基层气象行政执法工作的思考 [J]. 经济视野, 2013 (11): 434.
- [2] 杨庆宁. 连云港市防雷技术服务状况调查报告 [EB/OL]. [2014 - 09 - 15]. <http://wenku.baidu.com/view/3e767b6ca98271fe910ef984.html>.
- [3] 中国气象局. 中华人民共和国气象法 [M]. 北京: 气象出版社, 1999: 13-14.