

张义芳, 赵代娣. 市县联合执法的经验与思考 [J]. 陕西气象, 2015 (S1): 59-60.

文章编号: 1006-4354 (2015) S1-0059-02

市县联合执法的经验与思考

张义芳, 赵代娣

(凤翔县气象局, 陕西凤翔 721400)

中图分类号: D912.1

文献标识码: C

按照宝鸡市气象局气象行政执法“三化”活动实施方案要求, 2014年3月24—28日, 凤翔县气象局行政执法人员配合市气象局执法大队赴麟游县开展市县联合气象行政执法检查。市县联合开展气象行政执法的目的是“探索市县两级联合执法机制, 弥补气象行政执法的薄弱环节, 提高基层执法能力, 确保气象行政执法文明、规范、高效, 为宝鸡气象事业走在全省前列提供坚强保障。”执法检查的主要内容是“重点检查行政区域所有建设项目、危化场所防雷电安全情况

等, 用最少的时间, 取得更大的执法成效。”

1 执法检查的范围与内容

在历时近一周的执法检查中, 市县执法人员共依法检查涉及单位20余家, 其中包括房地产开发、煤矿、铁路、医院、学校、加油(气)站等企业和单位。

针对有些对防雷电安全管理部门不了解的单位和企业, 及时告知国家的法律法规和相关的政策法规及办理程序; 针对有些推诿扯皮的单位和企业, 采取下发整改通知、勒令限期整改到位、

收稿日期: 2014-12-18

作者简介: 张义芳 (1963—), 男, 汉族, 陕西凤翔人, 高级工程师, 从事气象防灾减灾工作。

态、雷灾事例、科普知识等; 给市政府报送《送阅件》, 为指导防雷减灾工作提供参考。通过宣传, 广大群众的防雷意识明显增强, 对防雷服务工作的开展奠定了坚实的基础。

5 不断学习防雷知识

防雷发展初期业务单一, 只涉及建筑物直击雷防护装置检测。目前, 防雷业务涉及: 防雷管理、定期检测、随工检测、竣工验收、技术评价、雷灾鉴定、雷击风险评估、雷电监测预警预报、雷电研究等领域。不学习、不钻研根本跟不上形势, 适应不了发展的需要。要学习防雷法律法规条文、防雷业务规范规定。不光要学习, 还要熟悉, 只有熟练掌握, 才能胜任本职工作。过去群众对防雷不懂, 现在通过广播、电视、报纸、网络等对雷击事例广泛宣传, 各级政府、各单位开始重视防雷安全、关注防雷工作、普及防

雷知识, 群众的防雷意识增强了, 防雷知识掌握的多了, 对从事防雷工作的人员提出了更高的要求。必须不断加强学习、提高综合素质, 才会使防雷工作越做越好。

6 重视防雷人才队伍建设

汉中市现有检测人员中高级工程师占1%, 工程师占41%, 助理工程师占26%, 技术员占32%; 具有大专、中专以上学历占66%, 中专以下学历占28%。本科以上学历只占6%, 比重很小。

根据实际情况组织架构内关键管理人员和关键技术人员的需求数量, 做好人才储备。要鼓励职工不断学习, 掌握最新技术, 在管理方面要优化人才配置, 建立良好的培训机制, 投入一定比例的费用。建立、完善人才留用机制, 营造良好环境与氛围。

告知随后再检查等措施,促其及时办理防雷电设施图审和安全检测手续。

2 联合执法体会

人们的法制观念得到提高。所到检查的单位,绝大多数接受并配合检查,即使一些防雷安全不到位的单位,经说服教育也能诚恳接受整改意见。

向全社会广泛宣传了气象法律法规和气象工作,进一步提高了气象行业社会知名度。通过检查了解到,社会上相当一部分人认为,气象部门就是做天气预报的,还管防雷、执法?通过气象行政执法检查,人们对气象工作有了新的认识。

锻炼了执法队伍,有效提高了基层气象行政执法人员专业技能和素质。加强了市局与县局、县局与县局间的相互交流学习、提高了基层人员的执法业务水平。

跨县异地交叉执法,避免了脸熟人情多、人熟干扰大等弊端,有效维护执法的公平和公正,克服县局执法人员诸多心理障碍,使其能放手大胆工作。促进了气象科技服务工作的开展。

3 存在问题

3.1 政策观念不清,防雷电安全意识不强

有的单位和企业对防雷电知识知之甚少,有的明知故犯,存在侥幸心理;有的强词夺理,企图蒙混过关。有些个体私营企业,存在法制观念淡薄、政策概念不清、防雷电安全意识不强。以不知防雷法律法规为由,对气象行政执法工作敷衍塞责,维护其自身经济利益。个别行政事业单位和国企单位,要么以权势自傲,蔑视国家法律法规;要么以“老大”身份自居,对抗气象行政执法;要么以“弱者”示人,软磨硬泡、推诿扯皮。

3.2 执法时限太短,执法干扰太大。

联合执法的麟游县为山区,被执法单位大多路途较远,有时又碰巧该找的人不在单位,需要等待,使执法检查进展缓慢。且大多数执法人员是兼职,有的是业务岗位,有些是身兼数职。县局本来就人少事多,无法保证全身心执法。

3.3 缺乏激励机制,执法装备落后。

对临时兼职执法人员来说,异地执法,全靠责任心,执法好坏无关利益、无关业绩。如果被检查县局不重视、上级指导不力,执法活动容易走过场、流于形式。

3.4 执法人员缺乏锻炼,执法行为亟待规范。

基层执法人员缺乏培训和实际执法锻炼,有些执法人员上门执法不知怎样开场、遇事就茫然。有些执法人员面对表簿不知如何下手、该写什么、怎样写;有些执法人员法规概念不清,所问非所答;有些执法人员心理素质不过硬,缺乏不卑不亢的形象。

4 解决措施

4.1 加强执法人员的学习、锻炼和培训,提高执法人员综合素质

采取上级培训、网上辅导、交叉执法和相互观摩等形式,提高基层气象行政执法人员的综合素质。

4.2 强化对气象行政执法的规范化管理,使执法队伍正规、执法行为规范、执法档案标准

制定气象行政执法的规章制度和管理办法,使气象行政执法队伍正规,执法行为规范和执法档案标准。

4.3 加大对执法工作的投入,不断提高气象行政执法装备水平

全市气象部门统筹专项经费,建立市县联合执法保障机制,改善气象行政执法装备,确保联合执法工作顺利开展。

4.4 引进执法激励机制,切实调动气象行政执法人员工作热情

对市县联合执法工作中成绩突出的工作人员,在年度考核、职称评审、先进评选和用人选拔等中应酌情考虑,以使激情干事,促进工作。

4.5 制定工作要求,确保执法工作不受干扰

要对市县联合执法工作制定切实有效的工作要求,合理安排工作时间,尽量做到市县联合执法和基层日常工作互不干扰。