

瑚波. 丹凤县气象机构综合改革的探索与思考 [J]. 陕西气象, 2015 (5): 50-53.

文章编号: 1006-4354 (2015) 05-0050-04

丹凤县气象机构综合改革的探索与思考

瑚波

(丹凤县气象局, 陕西商洛 726200)

摘要: 县级气象机构综合改革工作开展的成功与否, 直接影响县级气象事业的持续健康发展。根据中国气象局和陕西省气象局关于基层气象事业改革与发展的总体目标和统一要求, 丹凤县气象局作为陕西省气象部门基层综改试点单位, 在扎实推进基层气象事业改革发展的各项工作中取得了一定的成效。本文以丹凤县气象局为例, 梳理目前气象综合改革中存在的问题, 探索推进综合改革思路, 构建实施深化改革的对策举措, 提出进一步深化基层气象机构综合改革的思考。

关键词: 丹凤县; 气象机构; 综合改革; 探索思考

中图分类号: C936

文献标识码: C

党的十八大和十八届三中全会提出转变政府职能、全面深化改革的目标, 对基层气象事业发展带来了新的机遇和挑战。适应国家深化行政体制改革和事业单位改革的要求, 真正构建“政府主导、部门联动、社会参与”的基层气象事业发展格局, 必须依靠改革完善和创新县级气象机构管理体制和运行机制。中国气象局提出全面实现现代化和全面推进县级气象机构综合改革的任务和目标, 全面推进基层综合改革, 是今后一段时期基层工作的重点任务。做为基层气象部门, 必须严格按照中国气象局的总体目标和任务, 结合当地实际, 积极稳妥、扎实推进各项改革的目标和任务^[1]。2012年全国气象局长会议进一步提出要在基层气象部门机构设置、人员编制、岗位职责方面进行探索和调整, 完善管理体制和运行

机制。丹凤县气象局被选为陕西省首批基层综改试点县局, 两年以来, 丹凤局从转变职能、理顺关系、提高效能、强化县级气象机构公共服务和社会管理职能等方面出发, 努力探索县级气象机构综合改革机制, 扎实推进基层气象机构综合改革试点工作, 取得了一定的成效。

1 综改前情况分析

1.1 基本情况

综合改革前, 丹凤县气象局主要承担气象观测、预报服务、气象灾害防御、人工影响天气、防雷安全管理、雨量墒情监测以及依据《中华人民共和国气象法》和《陕西省气象条例》实行业务管理等主要任务。丹凤县气象局内设两股(业务股、科技服务股)、两室(行政办公室、人影办公室)、一站(防雷站)。共有职工 11 人

收稿日期: 2015-03-24

作者简介: 瑚波 (1980—), 男, 陕西商洛人, 汉族, 工程师, 从事基层气象部门管理工作。

浪涌保护器没有短路脱扣装置, 需要在前面加装断路器, 避免因雷击短路造成电线烧毁事故。

参考文献:

[1] 徐文, 陈红兵. 移动气象台防雷技术 [J]. 气象

科技, 2012, 40 (4): 661-665.

[2] 李良福, 李家启. 雷电防护关键技术研究 [M]. 北京: 气象出版社, 2008: 1.

[3] QX3—2000 气象信息系统雷击电磁脉冲防护规范 [S]. 北京: 中国标准出版社, 2000.

(不含防雷站), 其中正式职工 6 人、地方编制 3 人、外聘人员 2 名。

1.2 存在的主要问题

(1) 职责分工不清。由于市、县两级机构配置不对应, 县局机构设置与市局科室设置不一致, 部分工作没有专人负责, 只能由县局长临时安排。

(2) 地方编制人员管理不合理。综改前, 丹凤局有县编办同意成立的地方机构 3 个, 分别是丹凤县人工影响天气领导小组办公室(以下简称人影办, 编制 2 人)、丹凤县防雷站(编制 1 人)和丹凤县防雷站(编制 3 人), 共有 6 个地方编制, 但实际在岗 4 人, 空编 2 个。其中气象局对人影办和防雷站人员的管理较为规范, 能够纳入到日常管理工作中。而对防雷站的管理仅限于对其日常防雷工作的业务指导, 县防雷站工作人员不承担气象局的其它工作任务, 只有在有对流天气时到县城炮点开展防雷工作, 防雷站工作人员的作用和积极性得不到应有的发挥。

(3) 履行防雷管理职能不到位。县气象局虽然成立了防雷站, 但也只是从事防雷检测工作, 没有专门的机构和人员从事防雷管理和执法等工作, 履行防雷管理职能不到位。

(4) 业务服务能力不强, 流程不规范。由于没有专职气象服务人员, 气象监测、预报、预警、区域站保障和气象服务等工作全部由观测员兼职, 业务服务工作过度依赖观测员, 分工不合理, 没有统一规范的服务流程, 导致观测人员精力分散, 日常工作无法正常开展。业务服务水平的高低单纯取决于观测员个人素质的高低。

(5) 气象防灾减灾工作组织管理不畅。气象防灾减灾应急指挥部的成立, 从一定程度上理顺了气象工作向基层延伸的管理体制问题, 为气象工作政府化奠定了基础。但是, 由于该机构属非常设机构, 因此影响了其作用和效益的发挥。

2 综改后取得的成效

2.1 机构更加健全

开展综合改革后, 丹凤县气象局的机构设置改为 2+2+2+1 模式, 即二个内设机构(办公室、防灾减灾科), 2 个直属事业单位(气象台

(站)、气象服务中心), 2 个地方机构(气象防灾减灾应急指挥部办公室(下设气象防灾减灾中心、人影办), 1 个社会化服务机构(天瑞公司丹凤分公司)。由于健全了机构、明确了职责, 分工更加合理, 政令更加畅通, 管理更加高效。各职能科室工作井井有条, 以前存在的推诿扯皮、事无人干、人无事干等现象基本消除。

2.2 职责更加明确

科室设置完成后, 丹凤局对科室人员安排进行了认真分析研究, 制订了“一人多岗, 交叉管理”的工作思路, 根据职工的特长, 合理安排了各科室负责人和工作人员, 并明确了分管领导。同时, 为了进一步提高工作效率, 以科室为单位, 将各科室的工作任务具体落实到个人, 杜绝了在日常工作中容易出现的推诿扯皮现象。通过规范管理, 彻底改变了以往的工作局面, 局领导由原来的忙于事务转变为专注管理, 职工的工作状态从以前的工作靠安排转变为主动工作, 单位的日常管理从以前的领导安排转变为常规工作开展可不需要领导参与。

2.3 社会管理更加有力

综合改革后, 丹凤局充分发挥防灾减灾科的工作职能, 强化了气象工作的社会管理职能。通过强化管理、加大执法检查力度、加强沟通协调, 进一步规范了防雷管理工作。近几年共开展执法检查 200 余次, 促成政府下发文件 6 份, 出台会议纪要 3 份, 促成县陕南移民办补办了全县近 3 年共 70 万 m^2 的陕南移民项目防雷专项审查手续, 使得全县新建建筑物的防雷图审率达到 95% 以上, 在建建筑物防雷图审补办率达到 85% 以上, 促进了气象科技服务工作的快速发展。

2.4 气象防灾减灾组织管理工作更加有序

随着气象防灾减灾应急指挥部的成立, 通过沟通汇报, 经当地政府批准, 正式成立了编制为 3 人的“丹凤县气象防灾减灾中心”, 主要负责全县气象防灾减灾工作的组织和管理。气象防灾减灾工作组织指挥体系初步建立, 特别是各镇工作站的成立, 也为气象工作向基层延伸奠定了基础。在日常工作中, 丹凤局牢固树立气象局开展

气象防灾减灾工作是代表县委、县政府在履行工作职责的思想,大胆开展工作,气象部门的社会地位和影响力得到了质的提升,使得气象工作延伸到基层有了渠道和手段。

2.5 地方气象事业发展迅速

由于地方气象事业是气象事业发展的有力补充,也是县级气象事业发展的重要动力,特别是地方财政资金的投入将会弥补国家气象事业资金投入不足的问题,地方气象事业发展的好坏直接影响到县局工作的正常开展。在综改推进过程中,丹凤局明确将地方气象事业发展做为发展重点。通过加强汇报与沟通、包装发展项目、加强部门联动,县政府连续4年对气象工作的投入均超过100万元,有力促进了丹凤气象事业的快速发展。

2.6 业务服务能力显著提升

综改推进过程中,丹凤局通过打造业务服务平台,单位综合业务服务手段显著提升。建成了三大业务平台。一是丹凤县气象防灾减灾应急指挥平台;二是丹凤县气象监测预警平台,主要功能是综合信息发布、山洪灾害监测预警、综合业务监测预警等;三是农业气象服务和人影指挥平台,主要功能是人影指挥、三农气象服务等功能。形成六大气象业务服务系统。一是丹凤县综合业务服务系统;二是丹凤县山洪和地质灾害监测预警系统;三是丹凤县人影指挥系统;四是丹凤县综合信息发布系统,主要包含3G电视、LED显示屏、气象预警电话、影视天气预报等相关功能;五是应急联动指挥系统;六是综合业务监测预警系统,该系统为自主研发,可实现不同类型区域自动站的数据在同一平台显示,并实现故障提醒、雨量报警、业务监控、产品快速制作和远程控制等功能。同时,丹凤县气象局在其境内4处主要危险河道安装了河道监控系统,提高了丹凤县气象局的暴雨短时预报服务能力。通过系统建设,使得资源得到更好地整合,业务流程更加规范。

2.7 促进了单位其它工作的快速发展

综合改革的推进,也促进了单位其它工作的快速发展,迁站工作顺利完成、气象科技服务取

得新突破、公共气象服务手段日益丰富、气象工作在地方党委政府的影响力日益提升,部分工作在全省气象部门也取得了亮点,丹凤在综改工作中的做法向全省推广,目标考核也由三年前全市倒数第一提升到全市第一。

3 推进综改过程中需把握的几个重点

3.1 强化办公室的综合协调职能

局办公室是单位承上启下的一个重要部门,直接影响到单位日常工作运转是否顺畅。丹凤局办公室配置人员3人,1人负责气象部门内部事务处理和财务工作,1人负责县委、县政府综合事务处理,1人负责后勤保障工作。单位日常事务由办公室负责督查督办和上传下达,并代替局领导安排日常事务性工作。

3.2 强化气象防灾减灾应急指挥部的管理职能

气象防灾减灾应急指挥部是气象部门代替政府开展气象防灾减灾工作的重要组织机构,只有推进气象工作政府化,大胆组织管理,充分履行气象部门工作职责,才能让气象防灾减灾工作取得成效:一是要充分发挥气象防灾减灾应急指挥部的管理职能,及时召开会议、下发文件组织防灾减灾工作;二是要加强各镇气象防灾减灾工作站建设,让气象防灾减灾信息能够及时传递到各镇;三是要加强各村和重点农业园区气象信息服务站建设,解决气象信息服务最后一公里问题。只有建立县、镇、村三级气象防灾减灾网络和组织管理体系,才能够充分发挥气象防灾减灾应急指挥部的管理职能。

3.3 加强对职工的教育引导

县局在推进综合改革工作过程中,职工的理解和支持非常重要,职工队伍凝聚力的提升为推动综合改革工作营造良好的氛围,因此在日常工作中,还应加强对职工的教育和引导,积极引导职工树立正确的世界观、人生观和价值观。一是加强领导班子建设,遇事及时与班子成员沟通,及时采纳合理化的意见和建议,不断提高班子的凝聚力;二是加强职工思想教育,并根据职工各人的优点和特长,发挥其长处,合理安排每位职工的工作;三是完善部分规章制度,并将制度执行情况与绩效工资挂钩;四是坚持每周召开职工

例会,及时通报单位各项工作进展情况,并坚持重大事项集体决策;五是加强对人员的统筹管理和日常教育,在工作中尽量做到公平、公正,促进单位和谐发展;六是注重提高职工福利待遇、改善工作生活条件,适时开展各类业余文化和思想教育活动,进一步凝聚力量、形成合力。

3.4 注重长效机制建设

一是不断完善基层县局管理运行机制和体制;二是建立完善与改革相适应的人事、职称、财务、考核等管理制度;三是将地方气象事业发展经费和地方机构编制人员经费纳入当地财政;四是建立县级气象工作纳入政府的绩效考核机制;五是完善气象装备的社会化保障机制,提高观测仪器的综合保障能力;六是建立基层人才培养规划;七是凝练近期和远期发展规划,依靠项目带动促进基层综改。

3.5 加强人员岗位培训

综改后,机构设置增多,人员数量明显不够,一方面应尽快争取地方编制进人,弥补人员不足的问题;另一方面加强现有人员的岗位培训,使其能够从事更多的工作,培养多面手;三是局站分离单位应加强对业务人员的综合培训,提高人员的使用效率。

3.6 解决好部分临时性工作的安排问题

由于分工的细化和责任的明确,单位存在的部分临时性工作会出现无人承担的现象。可通过成立临时性机构,比如在开展群众路线教育活动时,通过成立领导小组的方式,将相关人员列为成员,并明确分工,改变职工认为此项工作与己无关的思想状态。阶段性工作完成后,机构随即撤消。

3.7 明确县局机构配置与市局管理科室的工作对应问题

县局的机构配置与市局并非一一对应,部分工作到县局无人落实。为了更好地完成上级部门下达的任务,丹凤局明确各科室与市局对应科室的工作对接关系。县局气象台、气象服务中心对应市局业务科,县局办公室对应市局办公室,县局防灾减灾科对应市司法规科,县局基建办对应市局计财科,其它无法对接的工作全部由办公室负责办理,避免了部分工作到县局无人落实的问题。

参考文献:

- [1] 郑国光. 全面推进县级气象机构综合改革 [N]. 中国气象报, 2013-04-09.
- [2] 许文进, 茅圣仁. 仙游县气象机构综合改革探索 [J]. 贵州气象, 2014, 38 (5): 60-62.

欢迎订阅 2016 年《陕西气象》

《陕西气象》是陕西气象行业唯一的科技型期刊,是以气象科学技术为主,融学术性、知识性、实用性于一体的综合性刊物。重点刊载气象科学技术各领域的最新研究成果,追踪国内外气象科技动态;交流和推介气象业务及服务的新经验;介绍气象工作重点和热点问题的气象软科学研究成果,将更加贴近部门和行业的实际,贴近读者和作者,努力成为广大气象科技工作者的益

友、参谋和助手。

《陕西气象》为双月刊, A4 开本, 48 页, 每期 10.0 元, 全年 60 元。

联系人: 高维英 林 杨 乔旭霞

电话: (029) 86163551

地址: 陕西省西安市未央路 102-1 号

邮政编码: 710016