

林霖,张德卫.宁夏谋划气象助力精准脱贫的做法与启示[J].陕西气象,2016(5):46-48.

文章编号:1006-4354(2016)05-0046-03

宁夏谋划气象助力精准脱贫的做法与启示

林霖¹,张德卫²

(1. 中国气象局气象干部培训学院,北京 100081;2. 宁夏回族自治区气象局,银川 750002)

摘要:通过对宁夏谋划气象助力精准脱贫的做法的深入分析,得到气象服务国家脱贫攻坚整体战略、保障全面建成小康社会、推进贫困地区基层气象现代化、破解气象为农“两个体系”发展瓶颈等方面的启示,提出了“十三五”时期气象部门参与精准扶贫、精准脱贫的几点建议。

关键词:气象;精准脱贫;宁夏;做法;启示

中图分类号:D602

文献标识码:C

《中共中央国务院关于打赢脱贫攻坚战的决定》(以下简称“《决定》”)把精准扶贫、精准脱贫作为基本方略,明确了新时期脱贫攻坚的目标。气象部门积极响应中央号召,参与脱贫攻坚事业。宁夏气象局率先谋划气象助力宁夏精准脱贫,取得显著成效。

1 宁夏谋划气象助力精准脱贫的做法

宁夏谋划气象助力精准脱贫抓契机、握重点、聚合力,主动融入到宁夏经济和社会发展的“十三五”宁夏气象事业发展。

1.1 抓契机,把握住中央与地方脱贫攻坚的战略契机

宁夏气象助力精准脱贫紧跟中央和宁夏自治区的决策部署,抓住脱贫攻坚的战略契机。一是抓准发力方向。党的十八大以来,中央把扶贫开发纳入“四个全面”战略布局,摆在更加突出的位置。宁夏回族自治区党委政府把脱贫攻坚作为“十三五”期间头等大事和第一民生工程,统揽经济社会发展全局。宁夏回族自治区气象局统一思想,以精准扶贫、精准脱贫为切入点推进气象“十三五”发展。二是提前做好谋划。针对全区9个贫困县(区)形成的《扶贫开发基本情况及气象融入脱贫攻坚初步思路》,积极与地方党委政府沟通,将气象脱贫行动计划纳入自治区党委、政府关

于力争提前两年实现“两个确保”脱贫目标,为后续气象保障工程写入自治区“十三五”期间相关规划文件奠定了基础。

1.2 握重点,明晰宁夏气象“十三五”规划的发力点

系统思考宁夏气象“十三五”规划重点,将推进“十三五”发展寓于自治区精准扶贫、精准脱贫。一是服务宁夏脱贫目标。重点推进农业农村气象防灾减灾、农业特色优势产业气象服务、人工影响天气作业能力以及生态和气候资源开发利用建设气象保障。到2018年,实现观测到乡,预报到村,预警到户,服务到产业,聚焦到点,力争将西海固地区打造成全国气象助力精准扶贫示范区^[1]。二是依靠科技实现精准。加快推进宁夏气象信息化和智慧气象发展,助力自治区提前两年实现“两个确保”脱贫目标。为气象业务、服务、管理注入更多“智慧”元素,实现更深层次、更广范围、更加精准的气象服务。三是通过重大工程推进发展。凝练农业气象服务和农村气象灾害防御体系建设、人工影响天气能力建设(二期)、美丽宁夏城市气象保障、“互联网气象+”、基层气象台站基础设施改善^[2]五大工程,推动“十三五”宁夏气象事业发展。

1.3 聚合力,共同推进宁夏特色气象现代化建设

以开放的发展理念谋划气象助力宁夏精准脱

收稿日期:2016-05-31

作者简介:林霖(1983—),男,汉族,福建漳浦人,工程师,从事政策研究与战略规划。

贫,群策群力推进宁夏特色气象现代化建设。一是继续深化省部合作。新一轮省部合作以来,中国气象局与宁夏回族自治区共同推进宁夏气象现代化,深化了宁夏气象部门双重领导管理体制与双重计划财务体制^[2],提升了宁夏气象服务保障地方经济发展的能力和水平。二是积极争取地方支持。增加了对市县人民政府气象工作的考核。与财政厅联合印发了文件,明确将建立健全稳定的地方气象与国家气象协调发展的财政保障机制。申请解决地方气象机构和编制。三是部门内外共同谋划。组织中国气象局相关职能司和直属单位的领导专家开展宁夏“十三五”气象事业发展规划论证,开展后续工作对接。加强部门内外联系合作,邀请部门内外专家领导赴宁调研,组织专题座谈、专家报告、项目论证,共同推进气象助力精准扶贫、智慧气象、美丽宁夏建设。

2 气象助力精准脱贫的启示

精准扶贫、精准脱贫是补齐全面建成小康社会短板的重要举措,是实现国家治理能力现代化的重要手段,也是连接科学和社会桥梁的创新探索。对实现气象创新、协调、绿色、开放、共享发展具有重要的借鉴意义。

精准扶贫、精准脱贫是“十三五”脱贫攻坚的基本方略,是气象服务国家战略的使命与责任。一要确立使命意识。消除贫困、改善民生、逐步实现共同富裕,是社会主义的本质要求,是中国共产党的重要使命。全面建成小康社会,是对全国人民的庄严承诺。二要融入大扶贫格局。《决定》构建专项扶贫、行业扶贫、社会扶贫互为补充的大扶贫格局,为气象参与精准扶贫、精准脱贫提供了广阔空间^[3]。三要落实扶贫开发责任。气象部门要按照部门职责落实扶贫开发责任,实现部门专项规划与脱贫攻坚规划有效衔接,充分运用行业资源做好扶贫开发工作,主动承担脱贫攻坚的政治任务。

精准扶贫、精准脱贫是补齐全面建成小康社会短板的治理举措,是提升气象职能和地位的重要着力点。一要认识扶贫开发的意义。扶贫开发事关全面建成小康社会,事关人民福祉,事关巩固党的执政基础,事关国家长治久安,事关我国国际

形象^[4]。气象部门在精准扶贫、精准脱贫中的作为,直接关系到气象部门在全面建成小康社会中的职能和地位。二要抓好顶层设计。上下互动,找准气象助力精准扶贫的切入点,构筑相对完整的气象专业扶贫与行业扶贫的政策体系。当前,中国气象局已出台《打赢脱贫攻坚战气象保障行动计划(2016—2020年)》,下一步应借鉴农业、水利、环保、能源等部门的专项扶贫与行业扶贫政策文件,形成气象扶贫“十三五”专项规划,争取与多部门合作共同推动气候减贫。

参与精准扶贫、精准脱贫是“十三五”全面推动基层气象现代化的重要抓手。一要瞄准气象扶贫目标。气象助力精准扶贫的目标,是要实现贫困地区与其他地区基本公共气象服务均等化。从更长远的角度看,气象扶贫的目标就是要实现城乡公共气象服务均等化。这与《决定》基本公共服务的目标相一致,是全面推进基层气象“十三五”气象现代化的原因。二要鼓励基层主动作为。基层气象部门扎根于地方,是连接气象发展与服务地方的重要环节。在精准扶贫、精准脱贫中,更清楚地方经济社会发展需求。顶层设计不应框定基层具体任务,应鼓励基层积极参与,结合地方实际,主动服务,推进扶贫示范。三要建立一套好的机制。气象助力精准扶贫、精准脱贫,关键是要找准路子、构建好的体制机制。贫困是动态性的,农村贫困标准是逐渐变化的,贫困地区“脱贫摘帽”后会有新的发展问题,关键是建立一套适应基层气象发展的体制机制。

精准扶贫、精准脱贫是突破气象为农服务“两个体系”建设瓶颈的重大举措。一要丰富“两个体系”新内容。新常态下气象发展的内外部环境发生了重大变化,急需拓展气象为农服务“两个体系”的内涵与外延。气象助力精准扶贫、精准脱贫,有利于扩展气象服务的格局,拓宽气象发展的思路,全面提升“两个体系”的科技内涵和战略内涵。二要转变发展方式。“两个体系”经过10年建设与发展,基层气象防灾减灾组织体系、基层观测预报预警业务体系与信息员队伍已经建立起来。但仍以粗放式为主,服务的精准性有待提高。急需转变发展方式,突破发展瓶颈。精准扶贫、精

准脱贫给为农服务“两个体系”开辟了新的“主战场”，为基层气象的转型发展创造了条件。

3 气象助力精准脱贫的建议

当前,宁夏气象助力精准扶贫已进入实施推进阶段。气象助力精准扶贫、精准脱贫将继续深化,将会陆续面对脱贫攻坚中的现实问题。还应提升能力、抓好示范、完善机制、开放合作,为气象助力精准扶贫提供有力的支持。

3.1 提高农村气象服务能力

完善农村气象服务,加强“幸福家园”和“美丽乡村”建设的气象保障,推进气象为农服务、气象防灾减灾与乡村治理融合,提高农村气象服务均等化水平。实施精准气象助力精准扶贫行动,实现贫困地区气象监测精准到乡镇、预报精准到村(屯)、服务精准到户、科技精准到产业。主动融入农业社会化服务体系,提高气象灾害防御能力。面向贫困地区生态保护修复和特色产业发展需求,开展有针对性气象服务,发挥气象服务在精准扶贫、精准脱贫中“趋利避害、减负增收”的作用^[5]。

3.2 抓好精准扶贫试点示范

气象助力精准扶贫要把建设项目、政策、科技、人才等方面支持聚焦到点,以点带面,做好示范。要科学组织,在总结经验的基础上全面推广。根据宁夏中南部贫困地区示范区需要与条件,灵活设置试点范围和试点层级。注意同中央脱贫攻坚目标相结合,为气象专业扶贫创造良好条件,为气候减贫做好储备。鼓励基层气象部门在关系贫困地区群众切身利益方面积极探索。做好效益评估,及时总结经验,建立激励机制,加强试点统筹部署和督察指导。要落实主体责任,谁主管、谁牵头、谁负责^[6]。

3.3 构筑完善的支持政策

建立有利于气象助力精准扶贫的长效机制。在项目、资金、科技、人才等方面加大对中西部脱贫攻坚任务省份的支持,给予集中连片地区适度的政策倾斜。落实好双重计划财务体制,建立健

全稳定增长的地方财政投入机制,确保气象助力精准脱贫经费足额到位。整合项目资金,加大集中连片特困地区的投入。提高气象科技对精准脱贫的支撑力度,加大科研成果转化、应用技术推广与人才培养。建立激励机制,培养一批气象助力精准脱贫技术人才和管理人才,建立后备人才库,作为人才选拔储备。

3.4 营造开放合作的格局

树立并贯彻开放发展的理念,建立完善气象扶贫跨部门的互助合作机制,健全共建共享机制,协同推进打赢脱贫攻坚战的气象保障工作。促进气象、农业、水文、环保等基础资料的共享共用,构建开放的气象服务体系,推进开放式扶贫,调动市场资源和社会力量,吸引资金、管理、技术、人才,参与贫困地区精准气象开发应用,实现气象服务多元化、个性化发展,提高气象服务的综合效益。

参考文献:

- [1] 宁夏气象局、扶贫办联合印发《气象助力宁夏精准脱贫行动计划》[EB/OL]. [2016-06-21]. <http://www.nx.gov.cn/zwxx/zw/bmdt/126999.htm>.
- [2] 中国气象局宁夏回族自治区深化省部合作[EB/OL]. [2016-03-18]. <http://mt.sohu.com/20160318/n440927572.shtml>.
- [3] 杨灵. 助力“大扶贫”[J]. 中国政协, 2015(13):14-18.
- [4] 中共中央国务院关于打赢脱贫攻坚战的决定[EB/OL]. [2015-12-07]. http://news.xinhuanet.com/politics/2015-12/07/c_1117383987.htm.
- [5] 郑国光. 践行发展理念突出创新驱动努力实现“十三五”气象事业发展良好开局—2016年全国气象局长会议工作报告[R]. 2016.
- [6] 习近平. 树立改革全局观积极探索实践 发挥改革试点示范突破带动作用[EB/OL]. [2015-06-05]. http://news.xinhuanet.com/politics/2015-06/05/c_1115529040.htm.