

乐静,雷晓英,张颖梅. 县级气象防灾减灾体系建设的探讨 [J]. 陕西气象,2017(2):41-43.

文章编号:1006-4354(2017)02-41-03

县级气象防灾减灾体系建设的探讨

乐静¹,雷晓英¹,张颖梅²

(1. 户县气象局,陕西户县 710300;2. 西安市气象局,西安 710016)

摘要:以户县气象防灾减灾工作为例,简要介绍了县级气象防灾减灾工作现状以及存在的主要问题,并就如何提高县级气象防灾减灾体系建设提出建议,为提高当地气象灾害防御能力提供参考和帮助。

关键词:气象防灾减灾;体系建设;县级气象部门

中图分类号:P429

文献标识码:B

户县地形地貌复杂,气象灾害频发,每年暴雨、干旱、大风、低温冻害等气象灾害给农业生产、防汛、森林防火等造成严重危害,甚至对人民生命财产安全造成重大损失。近年来,气象部门积极开展部门联防联控,气象为农服务“两个体系”建设对气象防灾减灾工作有一定程度的提高。但在各乡镇对气象防灾减灾工作的重视、乡镇级气象灾害应急指挥部的规范运行、制度健全、农村气象信息服务站的建设等方面仍存在一些问题。本文以户县为例,分析县级气象防灾减灾体系进程现状及存在的主要问题,就今后如何提高当地气象灾害防御能力进行了探讨。

1 气象防灾减灾工作现状

1.1 三级组织体系(县-镇-村)建设情况

1.1.1 县级气象灾害应急指挥部 2012年户县成立了以分管副县长为总指挥,气象、农业、水利、国土等29个部门为成员的气象灾害应急指挥部,指挥部办公室设在县气象局,负责全县气象灾害应急工作的日常管理。气象灾害应急指挥部编制地方气象事业发展规划、年度计划并组织实施;下达和考核乡镇、部门气象灾害防御年度目标任务;指挥全县气象灾害防御、预警、应急工作,在发生重大气象灾害时,负责实施组织指挥,协调、督促相关职能部门做好防灾、减灾工作。

收稿日期:2016-07-06

作者简介:乐静(1982—),女,汉族,陕西户县人,学士,工程师,从事气象业务、气象防灾减灾等工作。

公益性气象服务与商业气象服务分离,有利于创造公平竞争的商业氛围,有利于培育和繁荣商业气象市场。

参考文献:

- [1] 潘进军,慧建忠,慕建利. 美国两大气象服务公司业务技术支撑系统及应用[J]. 气象科技合作动态, 2015(1): 1-13.
- [2] 白光弼,仲伟周. 公共产品的私人供应与气象服务的商业化[J]. 当代经济科学, 2003, 25(3): 22-26.

- [3] 孙健,陈钻,李强. 美国商业气象服务及技术的进展与启示[J]. 气象科技进展, 2016, 6(3): 48-54.
- [4] 何亮亮,蒋洁. 国外气象服务的商业化趋势及其启示[J]. 商业时代, 2010(3): 124-125.
- [5] 孙健,李伟华. 他山之石:英国气象服务[J]. 气象科技进展, 2011, 1(2): 51-54.
- [6] 吴岩峻,罗慧,高润祥,等. “气象现代化业务骨干培训班”赴加拿大培训学习总结[J]. 气象科技合作动态, 2010(3): 1-7.
- [7] 于小晗. 热点聚焦:中国气象怎样走向市场[N]. 科技日报, 2003-04-08.

1.1.2 镇级气象防灾减灾工作站 2012年户县人民政府办公室印发了《关于成立各镇气象防灾减灾工作站的通知》，全县15个镇、景区管理局、街道均成立了气象防灾减灾工作站。站长(气象协理员)由镇级分管气象工作的领导担任，镇级气象信息员由分管气象工作的人员担任。镇级气象防灾减灾工作站负责落实县气象灾害应急指挥部应急指令的传达和工作部署；负责各乡镇信息员的培训和组织管理；气象灾害预警信息的接收和传递；辖区内气象设施的日常管理和环境保护；落实本级气象灾害应急预案，开展应急认证工作，建立相应工作制度；辖区内气象灾情、农情信息的调查与上报工作；辖区内对气象服务需求和效果的调查，并及时向上级反馈；辖区内的气象防灾减灾科普宣传等工作。

1.1.3 村级气象工作站 户县气象局与县农业局、镇政府等合作共建村级气象工作站518个，全县村级气象工作站普及率达100%。村级气象工作站负责落实镇级气象灾害应急指挥部应急指令的传达和工作部署；气象灾害预警信息的接收和传递；落实村级气象灾害应急计划；辖区内气象灾情、农情信息的调查与上报工作；辖区内的气象防灾减灾科普宣传等工作。

1.2 三支服务队伍(信息员、专家、应急救援)建设情况

1.2.1 气象信息员队伍 成立气象信息员队伍，主要由气象协理员、镇级气象信息员、村级气象信息员和共享农业局气象信息员、重点部门防灾减灾气象信息员队伍组成。气象信息员职责是负责气象预警信息传播，气象灾情信息的收集和反馈，开展农业气象服务知识和气象防灾减灾知识科普宣传，收集和反馈群众对气象防灾减灾工作需求和建议。

1.2.2 气象防灾减灾专家队伍 气象防灾减灾专家组主要由气象、农业、国土等各行业专家组成。遇到重大灾害或高影响天气过程，及时组织专家会商、研判并拟定决策方案。不定期开展气象服务需求调研和学术研讨，共同开展气象防灾减灾科研攻关。

1.2.3 气象灾害应急救援队伍 气象灾害应急救援队伍纳入各镇综合应急救援队伍。加强与应

急通讯装备、灾情采集与传输设备、救灾专用车辆、救灾办公设备技术装备建设的整合，加强气象灾害及气象衍生灾害救援能力培训，形成人员稳定、协调统一的气象灾害应急保障力量。

1.3 三套业务系统(综合处理、数据监测、信息发布)建设情况

1.3.1 县级气象综合业务服务系统 依托陕西省县级气象业务服务系统、西安市气象现代化建设(Ⅱ期)平台(关中地区环境数值预报平台XaWRF-CMAQ2.0、西安市大城市精细化预报预警服务一体化平台、西安市气象台天气预报预警服务网、西安市气象局数值预报释用系统等组成)实现气象数据综合处理与气象服务信息发布，实现了全县15个镇、景区管理局6要素(降水、温度、湿度、气压、云量、雷暴概率)逐小时精细化预报以及各类预报预警的制作，并能通过综合业务系统向公众进行一键式发布。

1.3.2 现代化的气象灾害监测网络 建成了气象灾害监测系统，全县15个镇(景区管理局)全部安装了24小时气象灾害自动监测站，监测数据包括气温、降水等，同时可以实时调取最新雷达图和卫星云图。

1.3.3 全覆盖气象信息网络传播系统 ①全县共安装气象灾害预警大喇叭系统117套，每天下午16时定时发送天气预报，不定时发送天气预报预警信息和气象科普宣传知识。②建设气象灾害预警电子显示屏22块，镇级覆盖率100%。每天实时显示辖区内自动站各类要素，播报气象新闻和气象宣传片，且每天下午16时定时发送天气预报，不定时发送天气预报预警信息。③建立了气象灾害预警系统。通过党员干部远程教育系统、手机短信、政府网、电话、传真大喇叭、电子显示屏、电视、微信、微博、镇级气象微信群等现有信息传播手段向公众发布预报预警信息。

1.4 六项措施保障建设情况

现已构建了由政府主导、部门联动、社会参与的农村气象防灾减灾组织管理体系，县、镇各级政府机构出台了《气象灾害应急预案》；开展了人工增雨效益评估；部分镇气象灾害应急准备工作通过认证；气象灾害防御工作纳入县委年度目标责任考核；县政府每年将气象经费列入同级

财政预算。

2 气象防灾减灾存在的主要问题

2.1 各级政府重视程度不同

气象防灾减灾工作开展以来,各级政府对气象防灾减灾工作存在认识不到位、重视不够等情况。突出的表现有:气象信息员对气象工作理解不透彻,气象信息人员水平不一致,调动频率高,无长效激励工作机制,造成部分信息员工作积极性不高;其次辖区内气象预警设备如自动站、大喇叭、电子显示屏等设备虽然分布均匀,设置合理,但因设备缺电、缺网现象较多,严重影响气象预警信息“最后一公里”的问题。

2.2 政府资金投入有限

气象防灾减灾工作属于社会基础性公益性事业,基本依赖于财政拨款,资金来源渠道比较单一;加上气象防灾减灾在很大的程度上仅产生社会效益,很难吸引企业资金和社会资金主动投入,影响整个气象防灾减灾工作水平的提高。

2.3 县-镇-村气象垂直业务系统需要进一步完善

县-镇-村三级组织体系目前已经初步建设完成,但是县-镇-村三级垂直气象业务系统尚不完善,目前仅仅依靠大喇叭、手机短信、显示屏等发布气象预报预警信息,不能及时收到各镇村具体的天气实况、灾害收集等反馈信息,严重影响上级领导的决策和判断。

2.4 气象防灾减灾科普宣传覆盖面不足

目前可依托的气象防灾减灾科普宣传的渠道和手段较为单一,基本还是以防灾减灾日、科技之春、世界气象日等重大科普活动为主进行防灾减灾科普宣传,群众覆盖面有待于进一步提高。

3 气象防灾减灾发展中的几点建议

3.1 层层落实防灾减灾工作责任,建立完善体系。

县级人民政府应严格执行防灾减灾属地管理、行业管理责任制,明确以行政首长负责制为核心的责任体系,做到一级抓一级、层层抓落实,切实把责任落实到单位、落实到个人,做到领导到位、组织到位、措施到位、责任到位。同时按照气象职能法定“三化一到位”工作进一步细化镇办职责、工作流程,规范工作运行,强化考核管理,建立激励机制,促进镇办气象工作履职到位。

3.2 保障资金投入,提高气象防灾减灾基础水平。

县级人民政府应将气象部门为地方提供服务的气象科研、电视广播天气预报节目制作、城乡加密气象监测站维护运行、气象预警信息发布等方面的经费纳入地方财政预算,加大对气象工作的扶持力度,为气象工作顺利开展创造良好的条件。

3.3 加大气象信息员培训力度,完善县-镇-村三级气象业务系统

应不断加强基层气象信息员气象知识、属地设备维修维护培训,定期召开气象工作会,强调气象防灾减灾重要性,让气象工作常态化,气象信息员落实自己职责义务。同时建议上级管理部门探索开发县-镇-村三级气象业务系统建设,实现基层气象业务工作统一化管理,提高基层气象业务工作水平。

3.4 加强气象防灾减灾科普宣传。

深入开展气象防灾减灾科普宣传,是不断提高社会对气象防灾自救能力的重要措施,也是气象防灾减灾战略目标的一部分。县-镇-村三级气象灾害应急指挥部成员单位应广泛借助报纸、电视、电台等传统媒体和微信、微博等新媒体,做好防灾减灾科普宣传工作,要让群众明了各类灾害的风险以及正确的防灾避险措施,提高全社会的防灾意识和避险自救能力。

4 结语

在推进气象防灾减灾进程中,需要县-镇-村三级组织体系共同支持,加强三支服务队伍(信息员、专家、应急救援)和相关业务系统的建设,坚持气象防灾减灾体系建设的总目标,分级执行,层层落实,将防灾减灾体系建设作为当地经济发展的重要组成部分,做到领导重视、部门负责,抓住每一次发展机遇,这样才能逐步提县级气象防灾减灾整体水平。

参考文献:

- [1] 钱文胜. 提高六盘水市气象灾害预防能力的思考[J]. 贵州气象, 2009, 33(1): 152-153.
- [2] 李志隆, 马志强, 吴占华, 等. 科技情报开发与经济[J]. 决策参考, 2013, 23(1): 141-143.
- [3] 张迪. 城市气象防灾减灾社区建设[J]. 中国减灾, 2013, 12(218): 18-19.