

张凌云,贺亚雄,李敬媛,等. 榆林市防雷安全监管信息化平台简介[J]. 陕西气象,2018(6):35-38.

文章编号:1006-4354(2018)06-0035-04

榆林市防雷安全监管信息化平台简介

张凌云,贺亚雄,李敬媛,张 超

(榆林市气象局,陕西榆林 719000)

摘 要:利用大数据分析、依托“互联网+”技术,建成榆林市防雷安全监管信息化平台,利用 GIS 技术形成防雷安全重点单位分布图和防雷检测机构分布图,建设防雷安全重点单位信息库、检测机构信息库和执法人员信息库,并以此为数据支撑,通过生产经营企业、防雷检测机构、安全监管与执法、信用体系和雷电风险区划等 5 个模块,实现防雷安全重点单位信息管理、防雷检测机构服务管理、行政检查执法信息管理、双随机抽查、企业信用管理和雷电灾害风险分析等功能,促进榆林市防雷安全管理工作的信息化、智能化、规范化。

关键词:防雷安全;监管;信息化;设计

中图分类号:P409

文献标识码:A

榆林市位于陕西省最北端、毛乌素沙漠南缘,作为全国能源大市,拥有世界七大煤田之一的神府煤田,有中国陆上探明的最大整装气田,能源矿产资源富集一地,被誉为“中国的科威特”。目前榆林市正处在能源经济转型升级期,积极打造世界一流高端能源化工基地。受气候变化影响,夏季对流天气增加,防雷安全形势严峻。随着国

院简政放权、放管结合、优化服务改革的深入推进,防雷检测市场放开,气象部门安全监管责任加重,如何科学有效监管成为亟待解决的问题。榆林市气象局结合实际需求,紧紧围绕加强企业防雷安全管理需求设计完成榆林市防雷安全监管信息化平台,实现对全市防雷安全重点企业的信息化动态管理。

收稿日期:2018-05-27

作者简介:张凌云(1968—),女,陕西佳县人,学士,高工,主要从事政策法规研究。

基金项目:2017 年度陕西省气象部门软科学研究项目

参考文献:

- [1] 杜继稳,侯明全,梁生俊,等. 陕西省短期天气预报技术手册[M]. 北京:气象出版社,2007.
- [2] 刘慧敏,魏娜,万红卫. 陕北一次秋季连阴雨过程的天气动力学分析[J]. 陕西气象,2010(1):10-11.
- [3] 方建刚,白爱娟,陶建玲,等. 2003 年陕西秋季连阴雨降水特点及环流条件分析[J]. 应用气象学报,2005,16(4):509-517.
- [4] 王丹,高红艳,盛立芳,等. 1960 年以来陕西秋季连阴雨天气的变化特征[J]. 自然灾害学报,2014,23(1):191-200.

- [5] 韩洁,李建芳. 2011 年陕西省强秋淋天气分析[J]. 陕西气象,2012(6):5-9.
- [6] 张凌云. 秋季连阴雨对红枣裂果影响及对策[J]. 陕西气象,2009(2):46-48.
- [7] 候柯然,艾锐,候庆国. 榆林一次春季连阴雨天气分析[J]. 农业灾害研究,2007,7(6-7):17-19.
- [8] 陈焕武,张芳萍,万慧. 佳县红枣可采成熟期连阴雨特征分析及对红枣裂果的影响[J]. 陕西气象,2017(5):17-19.
- [9] 李永红,高照良. 黄土高原地区水土流失的特点、危害及治理[J]. 生态经济,2011(8):148-153.
- [10] 王记芳,朱业玉. 近 50 年河南连阴雨灾害气候特点[J]. 气象与环境科学,2000(4):16-17.

1 平台设计思路及框架

结合榆林市防雷减灾工作特点和发展规划,利用大数据分析,依托“互联网+”技术,通过建设本地化、一体化的榆林市防雷安全监管信息化平台,将全市生产经营企业和防雷检测机构集约监管。平台采用面向服务的 B/S 体系架构^[1],以防雷安全重点单位信息库、检测机构信息库和执法人员信息

库为数据支撑,通过生产经营企业、防雷检测机构、安全监管与执法、信用体系和雷电风险区划 5 个功能模块建设,实现了防雷安全重点单位信息、行政检查执法信息、防雷检测机构服务质量、企业信用和雷电灾害风险系统的管理,促进防雷安全管理工作信息化、智能化、规范化,从而全面提升防雷安全监管的效率和水平。平台框架^[2-3]如图 1 所示。

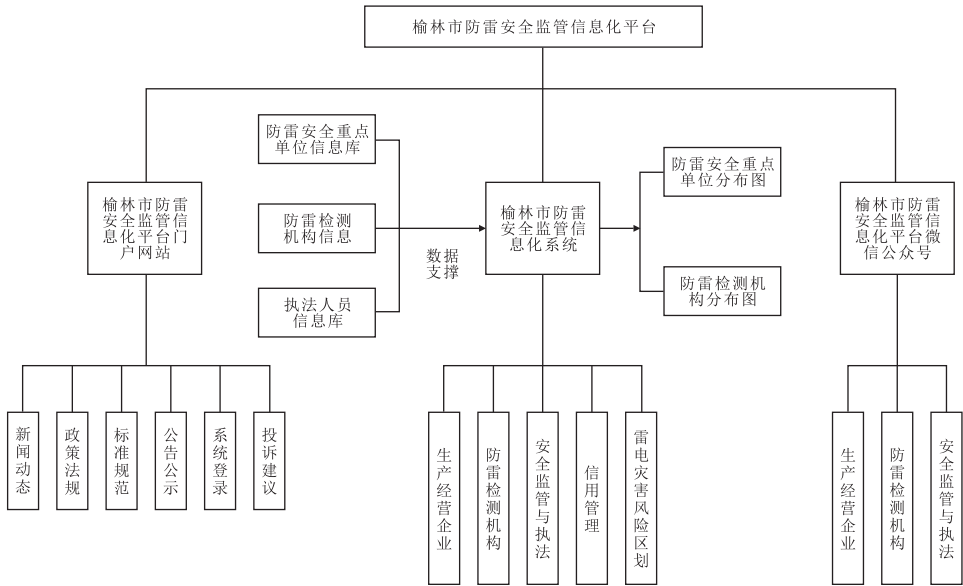


图 1 榆林市防雷安全监管信息化平台框架

2 平台建设的主要内容

2.1 榆林市防雷安全监管信息化平台门户网站

榆林市防雷安全监管信息化平台门户网站开设新闻动态、政策法规、标准规范、公告公示、系统登录入口和投诉建议板块^[3]。

2.1.1 新闻动态 新闻动态板块主要发布有关榆林市气象局防雷管理、行政执法等方面的新闻动态,方便用户及时了解相关新闻。

2.1.2 政策法规 政策法规板块及时转发国务院行政审批制度改革最新政策、气象防雷相关政策法规等,方便用户及时了解、学习防雷改革最新政策和相关法规等。

2.1.3 标准规范 标准规范板块主要包括防雷安全监管、防雷技术服务等相关国家标准、行业标准等,方便用户学习下载。

2.1.4 公告公示 公告公示板块主要发布榆林市委市政府、榆林市气象局有关防雷安全管理方面的通知、公告,红黑名单公示、检测告知公示等,

方便用户及时查询、了解。

2.1.5 系统登陆 用户可凭个人账户通过系统登录进入榆林市防雷安全监管信息化系统。监管人员登录系统后直接进入首页。生产经营企业登录后直接进入企业自查自报系统,进行基本信息维护、整改情况上报。检测机构登录后可填写机构信息后上传有关资料申请登记,经气象局审核后并反馈结果;也可直接进行检测登记告知,审核通过后进行网上公示。检测告知流程^[4]如图 2 所示。

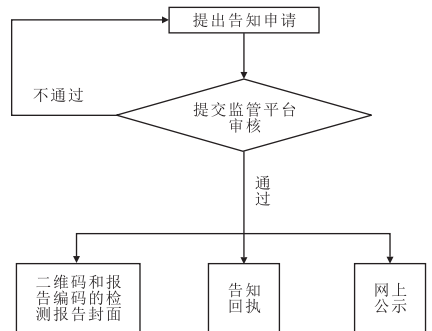


图 2 检测告知流程

2.1.6 投诉建议 用户可通过投诉建议板块对企业和检测机构防雷安全违法违规行为进行投诉,也可对防雷安全监管提出意见和建议。

2.2 榆林市防雷安全监管信息化系统

结合 GIS 和图标,在系统首页实现生产经营企业场所和防雷检测机构的位置分布总览和各类信息分层显示、查询,利用多维多因子分析统计功能直观显示执法情况、检测情况、隐患整改情况等信息,以图表的方式为监管人员提供直观详实的数据分析。可点击进入 5 个模块进行操作维护。

2.2.1 生产经营企业管理模块 主要包括企业主体信息、企业安全场所及企业自查记录。结合 GIS 的企业展示,可按不同类型筛选企业定位,展示全局性企业位置分布情况。可对所有关联企业的常规和专项检查信息、执法信息、企业的自查信息、涉及到防雷安全的历史档案信息的关联查看,方便监管人员动态监管,督促生产经营企业更好地落实防雷安全主体责任,减少重点企业防雷安全隐患。

(1)企业主体信息。包括企业名称、社会信用代码、法人、企业规模及下设场所、地址、注册资金、场所面积、安全责任人、联系方式、行业分类、经营性质、防雷等级、经纬度等。

(2)企业安全场所。包括企业安全场所基础信息、最后一次检测时间及结果、检测报告编号、隐患情况等。

(3)企业自查记录。监管部门根据企业行业分类和经营性质,制定企业安全自查标准和自报周期,生成自查任务,企业按照周期要求登录平台填写自查要素,系统对自查自报数据建立档案,为监管人员开展安全检查提供参考信息。自查要素包括企业基础信息维护、防雷基础设施建设、防雷设施运行、防雷装置定期检测、历史雷击事故等。

2.2.2 防雷检测机构管理模块 主要内容包括检测机构信息、历史监管信息和机构检测记录。可对所有关联检测机构的信息进行汇总展示。通过此模块可实现检测机构的信息化监管,促进防雷检测市场良性竞争、优胜劣汰,规范防雷检测市场,降低安全风险。

(1)检测机构信息。检测机构是指在本行政

区域内开展防雷检测的机构,信息内容包括机构名称、社会信用代码、法人、地址、检测资质编号、资质等级、质量负责人、联系方式、从业人员情况、检测质量情况、检测报告抽查情况等。

(2)历史监管信息。历史监管信息包括检测机构的质量检测信息、报告抽查信息以及涉及到检测技术和质量标准的监管信息记录的关联查看。

(3)机构检测记录。机构检测记录包括防雷检测机构在本行政区域内的所有检测信息记录。

2.2.3 安全监管与执法管理模块 安全监管与执法管理模块是该系统的核心模块,实现了防雷安全重点单位的检查与信息化管理,包括行政执法检查的工作安排、执法记录和行政处罚的管理,实现对安全监督执法工作信息的录入、修改、组合查询、报表输出等功能。包括常规检查、双随机抽查、专项检查、执法检查等内容。

(1)常规检查。监管人员针对日常安全检查工作的管理要求,根据工作计划和完成情况,录入现场检查信息和检查结果,形成常规检查记录,并支持查询、导出和打印等功能。

(2)双随机抽查。按照监管部门制定的双随机抽查计划,将生产经营企业、防雷检测机构数据库作为随机抽查目标名录库,执法人员数据库作为检查人员名录库,构建双随机计划生成导向,随机抽取检查对象、检查人员,并预先设定分组,按照抽取的检查对象、检查人员分组开展双随机抽查工作。抽查结果可置于网站首页进行公示。

(3)专项检查。针对危化场所、旅游景区等防雷安全重点场所进行专项的防雷装置安全检查。按照专项检查工作方案的要求对专项检查记录、现场整改通知等信息进行录入、管理,并可存储文书扫描件及现场工作影像资料等。

(4)执法检查。主要包括执法任务安排、执法记录和行政处罚记录。按照行政执法的程序规定对行政执法过程中产生的所有资料进行录入和管理,可生成并打印执法文书,可存储文书扫描件及现场工作影像资料等。

(5)隐患挂账销账。主要包括隐患场所、隐患类型和问题、检查时间及人员、限期整改时间和责

任人、整改情况等。整改情况分已整改、待整改、已超期三种,分别用绿、黄、红三种颜色显示,使监管人员一目了然,方便监管人员动态监管。

(6)行政处罚信息。主要包括企业主体名称、处罚事项、案件号、案件时间、处罚决定书编号、案件状态等,方便决策者和监管人员查询。

(7)行政许可统计查询。由各县(市)区气象局和榆林市政务大厅通过系统及时上报行政许可各类信息,如申请单位、申请日期、项目名称、项目地址、防雷类别、技术评价报告编号、检测报告编号、审批结果、核准书编号、验收意见书编号。并支持按条件查询,可按预制模版导出统计报表。

2.2.4 信用管理模块 主要包括防雷检测机构信用管理和生产经营企业信用管理。

(1)防雷检测机构信用管理。主要根据检测机构资质认证情况、人力资源情况、检测业绩情况、质量考核情况等计算出防雷检测机构基础信用分值,建立在榆林境内开展防雷检测企业的诚信档案库,进行信用事件登记,对“红黑名单”进行公示。

(2)生产经营企业信用管理。生产经营企业信用管理参照防雷检测机构信用管理。

2.2.5 雷电灾害风险区划模块 主要包括雷电灾害风险区划、雷电灾害统计和闪电数据对接。监管部门可根据雷电灾害风险情况确定监管重点。

(1)雷电灾害风险区划。通过历史资料分析,利用 ArcGIS 技术进行小网络模拟计算,以及自然断点法和经验订正法,将雷电灾害划分为极高风险、高风险、中高风险、中风险及低风险等 5 个风险等级,制作全市雷电灾害风险区划图,该图可与防雷安全重点单位 GIS 定位图叠加。

(2)雷电灾害统计。县级监管部门定期进行雷电灾情上报,系统可自动进行统计。

(3)闪电数据对接。建立历史闪电数据对接通道,并实时调取闪电数据,可自动生成雷电活动分布图、雷灾分析热区图。

2.3 榆林市防雷安全监管信息化平台微信公众号
榆林市防雷安全监管信息化平台微信公众号

是平台在手机上的应用,主要包括生产经营企业、防雷检测机构及安全监管与执法三部分功能。微信公众号为监管人员、生产经营企业和检测机构使用平台提供更方便快捷的手段。

(1)生产经营企业。主要包括生产经营企业手机注册、信息上报、隐患销缺等功能。

(2)防雷检测机构。主要包括防雷检测机构手机注册、检测行为告知、信息上报、审核结果查询等功能。

(3)安全监管与执法。主要包括监管人员现场工作采集、现场拍照上传、现场执法文书下发和相关整改通知、执法进度提醒等功能。

3 结语

榆林市防雷安全监管信息化平台的建成为榆林市防雷安全监管工作的开展提供了便利,使防雷安全监管工作更加规范、有序、公平、公正,促进气象部门、生产经营企业和防雷检测机构主体责任的落实,降低了监管成本,扩大了监管覆盖面,有利于监管人员更好地履职,对有效保障重点能化企业防雷安全、规范防雷检测市场起到十分重要的作用。平台接入榆林市政府重点打造的“诚信榆林”、“智慧安监平台”系统,气象、安监等部门可利用监管共享数据,开展多部门联合执法,加强事中事后监管。也可与中、省气象局同类平台进行数据对接,实现防雷安全信息管理集约化。目前平台的稳定性及功能完整性还存在一些不足,需要在实践工作中不断升级完善。

参考文献:

- [1] 王莹,巨晓璇,李建科,等. 基于 3G 的 C/S 模式掌上移动气象服务系统[J]. 陕西气象,2013(3):42-44.
- [2] 张宏,任芳,杨承睿. 陕西省气象用户服务业务系统[J]. 陕西气象,2013(5):39-41.
- [3] 胡皓,薛春芳,潘留杰,等. 陕西现代气象一体化格点预报平台简介[J]. 陕西气象,2017(2):22-24.
- [4] 贾晨刚,曹波. 陕西省气象云管理平台简介[J]. 陕西气象,2017(6):50-52.