

文章编号: 1006-4354 (2004) 06-0052-02

深化经济责任审计工作 重点加强对“一把手”的监督

袁富军

(陕西省气象局, 陕西西安 710014)

中图分类号: P239.47

文献标识码: C

气象部门各级内审机构是气象经济工作的监督部门, 开展领导干部任期经济责任审计, 是对领导干部行使监督的重要手段。

气象部门开展经济责任审计工作多年, 组织管理、协调配合、制度建设、操作规范、审计内容和审计结果运用等方面日趋完善, 处和处以下干部审计监督面达到 80% 以上, 为基层气象部门党风廉政建设、干部任用考核和监督发挥了重要作用。但是, 按照两个《条例》, 审计监督的领导层次还不够, 监督的重点还不够突出, 审计的内容还不够全面, 审计结果的运用还不规范, 审计的时效还有些滞后等, 需要通过深化经济责任审计予以规范。

1 健全领导体制, 是深化经济责任审计工作的关键

气象部门目前普遍实行的经济责任审计工作联席会议制度, 在性质上属于协调机构, 组织方式相对比较松散, 难以适应经济责任审计工作的特点和形势发展的需要。亟须建立层次更高、权威更大的经济责任审计工作领导机构, 以健全经济责任审计工作的领导体制。建立经济责任审计工作领导小组, 应由本单位主要领导任组长, 纪检组长任副组长, 人事、监察审计等部门领导为成员, 是经济责任审计工作的最高决策机构, 经济责任审计领导小组的职责是, 研究确定阶段性工作的指导思想, 明确审计的范围和重点, 决定重大工作事项, 协调解决重大问题。

收稿日期: 2004-06-21

作者简介: 袁富军 (1954-), 男, 河南巩义人, 会计师, 从事纪检监察审计管理工作。

事项的处理必须坚持公正合理的原则, 这不仅是职业道德规范的要求, 也是个人品德的体现。

2.5 搞好服务

这是财会人员职业道德规范的时代要求。如何用“会计”这一工具为经济和社会事业的发展提供积极有效的服务, 是新时期财会工作者必须研究探索和实践的重大课题。一是政策服务, 向单位领导和部门提供财经政策服务; 二是资金服务, 负责资金的筹措与供应。

3 会计职业道德建设

3.1 宣传教育

通过营造浓烈的舆论氛围, 最大限度地给从业人员及社会各界以职业道德观念与行为的影

响, 使其逐步渗透到会计人员的思想深处, 净化内心世界, 改善认知标准, 确立符合道德规范的世界观、人生观和价值观。

3.2 “法、范”结合

通过法制建设和职业道德规范的建立来约束、制约和激励财会人员的道德行为。《会计法》明确将会计人员职业道德写入法律条文, 要求会计人员应遵守职业道德, 提高业务素质。《会计法》把财会人员职业道德建设和《会计法》的贯彻实施紧密结合起来, 是建设有中国特色社会主义的本质要求, 也是市场经济的现实需要。德治为法治提供理论基础, 又是对法治的深化和拓展, 法治为德治提供有力保障。

2 加大审计力度,经济责任审计要向处以上干部延伸

监督的本质是对权力进行有效的制约,对高层次领导干部权力进行有效地监督和制约,是两个《条例》实行党内监督的关键。对处以上干部履行经济管理责任监督,是内审机构开展经济责任审计的重点和难点,内审机构应按照干部管理权限,以贯彻落实两个《条例》为契机,在总结以往工作经验的基础上,针对不同层次、不同岗位领导活动的特点、业务范围,采取更有针对性的审计方法和监督内容,不失时机的开展审计,提高监督的针对性、实效性。

3 明确监督目标,突出审计一把手的监督重点

加强对领导干部特别是一把手的监督,是从从严治党、治理好领导班子和领导干部的关键环节,也是贯彻落实两个《条例》的重中之重。一把手在领导班子和全局工作中处于核心地位,起着关键作用,负有全面责任。一把手自身的清正廉洁,敢抓敢管,是搞好本单位党风廉政建设预防腐败的关键。气象部门在目前审计任务重、审计能力不足的情况下,要进一步确定审计范围,优化审计监督内容,按照中央五部委开展经济责任审计的有关规定,只审一把手,对主管经济工作副职领导的审计,应根据上级领导和纪检监察部门的委托进行审计,确保监督重点,提高监督水平和效果。

4 深化经济责任审计内容,规范审计评价

领导干部审计的目标取决于监督的内容,并服务于监督评价。只有合理地明确监督内容,才能有针对性的评价和分清主管责任和直接责任。审计人员以往的实际操作中,有的扩大了监督内容范围,超越了审计的职责,有的注重财务收支合规性,忽视了个人廉洁自律情况,影响了审计职能的发挥。经济责任审计要以财务收支审计为主线,延伸检查国有资产保值增值、重大违法违规、重大决策失误、个人廉洁,要特别着眼于宏

观和绩效的角度,通过对预算执行、物资采购与分配、基建项目实施(发包、变更、结算)、企业(经济实体)绩效来检查领导干部履行经济管理职责和廉洁自律情况;通过对财务审批权限和程序的检查,看领导干部执行内控制度和遵守财经法规情况,使经济责任审计真正在促进经济建设和廉政建设上发挥作用,从源头上遏制权力腐败,促进生产力的发展。

客观公正地评价领导干部的功过是非,还任职者一个“清白”,给职工群众一个“明白”,是对领导干部实行审计监督的一个十分重要的环节和落脚点。评价标准是衡量领导干部工作优劣的尺度和准绳,气象部门目前还没有统一的经济责任审计评价标准和规范,应当在实践总结的基础上,抓紧制定。实际操作中,要抓住“三个重点”:抓住关键指标以评价经济业绩;抓住主要事项以评价经济责任;抓住个人廉洁以评价经济作风。

5 加大任中审计力度,提高审计结果的利用价值

领导干部经济责任审计需要多部门合作,纪检监察审计、人事教育和计划财务管理部门要加强领导干部审计的计划管理,充分利用审计资源,提高审计时效,减少干部离任审计,扩大干部任职中的审计,进一步充分、合理和适时地利用经济责任审计结果。经济责任审计结果在干部监督、管理应用的充分性、合理性和适时性决定着经济责任审计工作的生命力。人事和审计工作要积极探索应用审计结果的方法和途径,特别是对各单位一把手的交流和提拔使用,要逐步建立和完善“审用结合,先审后用,不审不用”的制度,把审计结果与反腐败斗争和推进党风廉政建设更加紧密地结合起来,与干部选拔工作挂钩,并作为识别、评价干部的重要依据;要建立审计结果利用情况反馈制度,及时改进经济责任审计工作中的不足和问题,不断提高经济责任审计效果。