

文章编号: 1006-4354 (2005) 05-0043-03

气象信息网站建设要解决的几个问题

白光弼, 景东侠, 吴林荣

(陕西省气象局, 陕西西安 710014)

中图分类号: TP393

文献标识码: B

气象信息网站在一定程度上既有政府网站特征, 又有公共信息服务网站特征。如何定位、如何规划、如何建设以及如何管理好气象部门政府门户网站, 是摆在各级气象部门一项重要的任务。

1 明确气象信息网站的功能定位

目前, 大多数气象门户网站存在两个特征: 一是外网(公众网)和内网不分, 既有政府网站的内容, 又有公共服务信息, 同时单位内部大量信息也在网上; 二是公益性和商业性不分, 很多网站兼有公众网、专业网和商业网的特征。这不仅使网站特征不突出, 也与国家对政府门户网站的要求不相适应。

国家对政府门户网站的功能定位可概括为“发布政府信息、收集公众意见、提供办事指南和受理公众业务。”气象部门的定位是科技型、基础性公益事业单位, 气象信息网站是气象部门的政府门户网站, 因此, 气象信息网站要突出“政务管理”和“公共服务”的特征, 体现“公共气象、资源气象和安全气象”的发展理念。具体表现: 一是气象信息网站应该成为气象部门最具有代表性和权威性的气象信息公共服务平台; 二是气象信息网站应作为宣传气象事业发展和气象科技动态、展示气象公众形象和气象人精神风貌、行业特征、地方气象特色的窗口; 三是气象信息网站应成为推进网上办公, 实行政务公开, 建立“一站式”服务, 提高效率、方便群众的途径。不能将气象信息网简单地看作单位内部的办公信息网, 要将其作为气象部门履行气象行政管理和提供公共服务的重要手段和工作平台。在气象信息

网站建设中, 要把握住气象信息网站的功能定位, 必须做到: 将网站建设与政务公开, 打造“阳光政府”结合起来; 将网站建设同行政审批制度改革, 规范和优化行政审批流程, 贯彻执行《行政许可法》结合起来; 将网站建设与整合信息资源, 规范政府信息采集、处理、发布, 推进政务信息化建设结合起来; 将网站建设与提供高质量的公共服务结合起来。

2 加强气象信息网站的整体规划

大多数气象门户网站在开发建设之前, 对气象信息网站的规划不到位, 既没有将网站建设纳入整个电子政务信息系统建设中考考虑, 也没有考虑网站的后台支持系统和数据库的兼容性、可升级性, 缺乏整体规划。有些气象网站已经过多次改版, 多次更换系统, 造成人力、物力和财力的巨大浪费。

首先, 网站的建设和发展具有很强的路径依赖性, 也就是说, 一旦规划好了, 容易朝着良性的方向发展; 一旦走错, 就容易误入歧途, 深陷其中而不能自拔。其次, 网站规划的水平决定网站的建设和发展的水平, 低水平的规划限制网站发展的潜力, 高水平的网站规划, 会为网站的发展提供无限的发展空间。良好的、适度超前的网站规划对整个电子政务建设起到龙头作用, 有助于整个部门的电子政务有序、健康地开展。通过规划, 确定电子政务的发展重点, 理顺内部系统建设与气象门户网站的关系, 以及做好本网站与其他网站之间的接口。如果网站规划比较随意, 纵然在建站之初关于网站建设的理念、投入资金和

收稿日期: 2005-06-07

作者简介: 白光弼(1963-), 男, 陕西西安人, 硕士, 高级工程师, 从事气象行政管理、计算机应用等工作。

人力都差不多,但经过 2~3 a 的发展,会发现规划好的网站与规划差的网站之间很大的差异。因网站系统软件和操作系统具有很强的锁定效应。一旦用某一系统的数据库,再想换别的系统,就难上加难。

3 推进气象信息网站的标准化和规范化

气象信息网站构建中比较突出的问题:一是气象信息网站标准化程度低。在众多的气象门户网站中,其网站命名、栏目规划等都是各自为政,自行其道,没有统一的建设规范和标准。各网站版面尺寸不一,层次繁多,缺乏独立性的标志等。气象信息网站应用软件和平台不统一,数据库不统一,使系统运行维护和再次开发变得更加困难。二是气象信息发布不规范。大多气象门户网站在信息内容的规范上还存在许多问题,如有些网站所发布的信息不完整,有些网站信息发布随意性很大,同一内容在不同的网站上表现出不一致,使信息的准确性和权威性大打折扣。

网站建设中,除组织好社会公众普遍关心的气象政务和气象服务信息及时发布外,要打破过去那种习惯于从方便管理的角度,网站按照政府部门机构名称、设置、职能、事项等分类列表式的思维方式,而要以服务对象为中心,体现“以人为本”的思想,实现管理部门与社会公众之间的互动。从技术层面看,气象门户网站的技术框架应该包括“三个平台”、“两大体系”和“三类应用系统”。“三个平台”是电子政务网络、应用支撑和信息发布,是气象门户网站的基础。电子政务网络平台是电子政务的载体,其核心是宽带网络。应用支撑平台是承载各个应用系统间的信息共享和交换等。信息发布平台则是承载政务信息和各个应用系统处理结果等的显现。“两大体系”就是政策法规与保障和安全保密两大体系,是网站顺利建设和安全可靠运行的保障。政策法规与保障体系是为网站建设及运行提供法律、经济和管理等方面的保障,是气象门户网站不可缺少的部分;安全保密体系是保障气象门户网站安全可靠地正常运行,防止外来攻击等的重要保护屏障。“三类应用系统”是信息发布、公众服务和各类业务处理系统,是气象门户网站发挥其作用的

根本。信息发布系统主要是实现政务信息采集、审核和发布,提供各种事项办理结果的查询等;公众服务系统主要是提供气象服务信息,收集社会公众的意见和建议,受理社会公众的投诉等;各类业务处理系统主要是受理面向社会的各种服务项目,如防雷管理、气象仪器鉴定、施放升空气球管理等,提供网上办理事务的途径。

网站建设的规范化,要明确规定门户网站必设栏目,对必设栏目的名称、内容等做统一规定,对信息采集、报送、审核、发布及发布格式等建立统一的规范,保证气象门户网站所发布信息的完整性、一致性、权威性和准确性;对为公众提供的服务项目、服务内容,包括行政审批事项等的公开格式、内容及事项名称等做统一的规定,使社会公众可以不受地点或地域的限制,能方便地查到所提供的服务项目和内容,对社会公众意见和建议回复的格式、用语以及对服务事项办理结果的公布、回复方式等按照“以人为本”的思想加以规范。

4 强化气象信息网站的安全措施

有关资料表明我国 90% 以上的政府网站存在着安全漏洞,很多网站都曾不同程度受到过黑客的攻击和计算机病毒的侵害,气象信息网站也概莫能外。气象信息网站建设中,要综合运用多种策略同步建设起网站安全保障体系。网络安全不仅是技术问题,还涉及国家军事、经济、政治等的安全。要从安全法规、安全管理和安全技术方面建设网络安全保障体系。即在法制上要严格依法加强网络和信息安全的管理,为网站的建设、运行、维护和管理提供法律保障;在管理上要从健全规范网络安全管理机构、培养网络安全管理机构和制定网络安全管理制度等方面保障网站正常安全运行;在技术上采用多种防范、监控等先进技术手段,制定各种应急措施,保证网站安全可靠地运行。

5 提高气象信息网站的运行管理水平

气象信息网站管理存在的问题:一是管理体制不顺。多数气象网站由网络中心(业务单位)负责运行维护,行政主管部门负责监督和协调,这种模式优点在于网站运行技术保障能力强,但业

文章编号: 1006-4354 (2005) 05-0045-03

通过内部会计控制加强气象部门 实物资产的管理

齐秋萍

(西安市气象局, 陕西西安 710016)

中图分类号: F233

文献标识码: B

气象部门实行全行业的“部门预算、政府采购、国库集中支付”三位一体的资金管理新模式,随着财政改革的不断深化,国家加大了公益事业的投入,对气象部门基础设施和现代化建设项目的投入量也在逐年加大。单位的基本建设任务、资产购置业务较以前有大幅增长。气象部门应通过建立健全内部会计控制制度,加强国有资产的管理,维护单位实物资产的安全、完整,防止国有资产的流失,最大限度地提高国有资产的使用效率。

1 通过预算和不相容职务分离控制,把好实物资产购置验收关

1.1 购建实物资产应建立预算申请和审批控制制度

按照内部职责审批权限,审核批准后方可执行。省局制定项目审批权限和程序管理制度,各地市局及直属单位建立滚动项目库,严格概预算审批权限,降低固定资产购建成本。土建工程项目纳入单位项目预算中,实行公开招标等;实物资产购置和建造金额应严格控制在审批预算内,对突破预算的要分析和控制预算差异,查明原因,

采取措施,及时处理。建立固定资产管理责任追究制度,项目终生负责制度。对计划外购建固定资产、自行调整投资变更计划内容、将投资挪作他用的或管理不善造成损失的,既处罚责任人,又追究单位领导责任。

1.2 实物资产购置要实行不相容职务分离控制

符合国家标准和采购目录内的设备购置要纳入单位预算实行政府采购;自行采购的要明确相关部门职责和权限,建立请购与审批,询价与确定供应商,合同订立与审计,采购与验收,采购、验收与相关会计记录,付款审批与付款执行等不相容岗位。确保办理采购与付款业务不相容岗位相互分离、制约、监督。处理经济业务的全过程,或重要环节都要由2个或2个以上部门、2名或2名以上人员分工负责。单位汇款自行采购实物要成立采购小组,分工明确,“谈得不买,买得不谈”。由采购经办人填写请款单,编制采购预算,财务及部门负责人审查,采购小组签订购货合同后办理采购手续。会计审核请款单并核对采购预算后编制付款凭证后,出纳凭证办理汇款结算。采

收稿日期: 2005-06-08

作者简介: 齐秋萍 (1964-), 女, 汉族, 陕西宜川人, 会计师, 从事会计管理工作。

务单位对涉及全局性政务信息的整体性把握不准,加大了行政主管部门的综合协调工作量。二是缺乏相应的专门管理人员。专职从事网站管理的人不多,大多数是兼职,网站的管理是一项技术要求高、政策性要求强的工作,无专人管理和维护影响网站的正常运行。三是管理制度建设亟

待加强。多数网站人员少,工作量大,相关管理制度要么不健全、要么留于形式。因此,在气象信息网站的运行管理中,要强化组织领导,建立专门机构,加强人员培训,健全各项管理制度,像抓基本业务一样抓网站的运行管理,不断提高网站运行效率和管理水平。