

文章编号: 1006-4354 (2006) 03-0051-02

实施项目带动 落实业务体改

杜 军

(陕西省气象局, 西安 710014)

中图分类号: P49

文献标识码: C

为了贯彻落实《中国气象事业发展战略研究成果》和《中国气象局业务技术体制改革总体方案》精神, 我省气象部门结合实际, 制定《陕西省气象局业务技术体制改革实施方案》, 提出了渭河流域气象预警、汉江流域气象预警、陕西黄土高原干旱监测预测评估、陕北能源化工气象服务、陕西生态气候环境监测评估、省级应急气象服务系统建设等九大工程建设, 全面提升气象服务能力和服务水平。回顾气象事业发展的历史, 大力实施项目带动, 以项目建设促业务技术体制改革, 推进气象事业全面、协调、可持续发展, 至关重要。

1 实施项目带动, 是推进气象事业全面发展的一条基本历史经验

改革开放以来, 气象部门以发展为主题, 把气象现代化建设作为兴业之路, 气象事业和现代化建设取得了同步发展的可喜成就。“八五”到“十五”不断实施的大气监测自动化系统项目建设、全国正在布设的 158 部新一代天气雷达项目建设、高性能计算机项目建设、国家到省 2 Mbps 宽带网项目建设、全球和区域数值预报模式系统 (GRAPES) 项目建设等带动了全国各省地方气象事业的大发展, 使得我国气象综合探测能力和服务能力得到较大提高。

陕西省气象部门“九五”完成总投资 6 000 多万元的陕西省气象科技大楼及高性能计算机网络系统升级改造项目建设, 提升了陕西气象事业现代化发展水平。特别是“十五”开始立项至今仍在建设的陕西省新一代天气雷达系统项目建设。

工程建设总共投资 1.8 亿元。项目加快了基层气象台站基础设施建设步伐, 使全省多数台站的面貌焕然一新, 带动了全省气象事业的全面发展。通过项目建设, 大大促进了全省气象人才队伍整体素质的不断提高, 培养了一批业务技术骨干和管理人才。国家和陕西省气象事业的发展实践反复证明, 只有通过抓项目带动, 特别是重大项目带动, 才能有力地推动气象事业的全面发展。

2 实施项目带动, 核心在于项目生成理念的建立

《陕西省气象事业发展“十一五”专项规划》确定了“两个重点建设项目十个子项目”, 突出体现了项目在气象发展中的重要地位。当前, 要特别注意提高项目带动思路的认识, 加强项目带动整体规划的力度, 创新项目生成理念, 形成议项目、找项目、抓项目的良好氛围。要开动脑筋, 创新思路, 拓宽项目开发视野, 全面开发各类项目源。

一是从《国务院关于加快气象事业发展若干意见》凝练发展项目。如: 气象基础保障能力建设综合观测系统建设项目、气象信息共享平台建设项目、预报预测建设项目、公共气象服务项目、气象灾害预警应急服务项目、气候变化研究项目、人影基地建设项目、交通气象服务项目、风能太阳能开发利用项目等, 是开发生成重大项目的资源库。《若干意见》将项目带动行为由部门意志上升为国家行为。重点要抓全省规划确定重大项目的立项和资金落实, 使项目带动落到实处, 使业务体改有资金保证。

二是可以集中精力、充分研究国家和地方政

收稿日期: 2006-02-07

作者简介: 杜 军 (1965-), 男, 陕西横山人, 在读研究生, 工程师, 主要从事气象财务管理。

府规划纲要及各类专业规划,从中找到与气象事业发展相关的项目,积极研究,尽快生成各类项目。如:社会主义新农村建设果业服务项目、基础设施建设“数字陕西”和“平安陕西”气象服务项目、科技创新人才开发项目、和谐社会防灾减灾建设项目、资源节约型和环境友好型社会“生态陕西”污染防治项目、部门合作或横向拓展项目等。

三是结合政府收支分类改革,加强部门内外业务项目研究及项目库建设。从解决本单位工作中的主要矛盾、主要任务和主要目标出发,组织人力研究业务项目。如天气预报精细化、农网 1 km 技术服务、人才培养、新技术开发推广、重大科学研究和业务应用等方面来研究形成项目,并按照基建项目库管理要求,统一纳入基建项目库管理,丰富项目库项目源,提升项目库业务项目的科技内涵。

3 建立与业务技术体制改革相适应的项目管理运行机制

一是应抓好项目建议书、科研报告、实施方案或项目设计的组织、论证,切实把好项目建设的“入口关”。

二是抓好项目管理制度的修订和完善。建立和完善专家咨询与评估论证制度,提高项目决策的科学性;推行项目系统管理、目标考核、绩效管理 etc 等管理办法,管好、用好项目建设资金,实现项目建设全过程有效监督;积极推行工程项目招投标制、合同管理制、工程监理制等,确保高效优质完成项目建设,把好项目建设的中间环节和“出口关”。

三是要积极推行重大科研项目首席科学家负责制和重大业务建设工程项目总工程师技术负责制,全面调动项目法人工作积极性。加大重大和重点建设项目组织管理力度,健全并完善重点建设项目管理机构及工作职责。

四是完善项目投入机制。积极争取中国气象局、各级政府等渠道的资金投入,设置多轨道研

究型业务支出项目,将各轨道研究和技术开发项目经费和维持经费列入事业费预算项目支出。组织实施并逐步解决重大科技项目和气象业务发展的前瞻性科技问题。

五是建立项目反馈机制。建立研究型业务产生经济效益的投入反馈机制,合理引导科技服务收入对研究型业务的支持,全省气象部门科技服务收入应按一定比例用于科研开发和成果转化,通过业务的发展来推进科技服务的壮大,形成良性循环。

六是设立项目专用基金。设立项目发展专项基金以及开放型业务基金,对各轨道业务发展中的重大科技问题给予集中、稳定支持,注重科研与业务的紧密结合。

七是完善考核评价机制。完善科技项目立项评估制度;完善科技项目验收、科技成果鉴定评价方法;建立科技成果转化、新技术推广预评估制度和应用效果检验制度;完善科技目标考核和管理办法。

八是完善人、财机制。一手抓人,一手抓财,两手都要硬。实施业务技术体制改革,人才建设是关键,但也离不开必要的财力支持。项目建设要高效优质,同样需要高素质的人才支撑和充足的资金作保证。一方面要高度重视“人才强局”战略的落实,加快科技领军人才、业务科研骨干和一线高级专门人才的重点培养,同时还要加快复合型的、能统领大项目的“将帅”人才的培养。坚持“用好现有人才、稳定骨干人才、选拔优秀人才、引进急需人才、全面提高队伍素质”的气象人才队伍建设方针,使各类人才在“四个一流”建设中充分发挥作用;另一方面,坚持公共气象发展方向,完善双重计划财务体制,大力拓宽资金来源,千方百计努力争取国家和地方投资,甚至企业单位和私营开发商的投资,同时加大部门内的科技服务创收力度,全方位、多渠道地筹措资金,实现多元化投入,为全省业务技术体制改革落到实处提供必要的财力支撑。